

楚雄彝族自治州卫生和计划生育委员会文件

楚卫复〔2018〕30号

对州政协十届二次会议第 249 号提案的 答 复

民盟楚雄市总支：

你们提出的“关于在楚雄州精准扶贫工作中大力推进健康扶贫工作”的提案，交我们研究办理，现答复如下：

提案提出 4 个方面的建议：

一是“关于加强贫困地区县乡村三级医疗卫生服务机构标准化建设，提升基层医疗卫生服务能力，同时加强远程医疗建设，实现县级医院与辖区内各级各类医疗卫生机构互联”的建议。

2016 年至 2018 年 5 月，通过向各级争取资金 28399 万元，实施县级医院建设项目 13 个。争取资金 1320 万元，实施乡镇卫生建

设项目 6 个。争取资金 3742.33 万元，实施村卫生室建设 120 个。今年 6 月 10 日继续到省卫计委汇报项目建设情况，有望争取资金 186889 万元，实施 11 个卫生补短板建设项目。同时，继续深入开展“内部管理科学化、工作作风优良化、组织纪律严明化、学习风气制度化、思想道德高尚化、诊疗活动规范化、服务文明礼仪化的‘七化’”建设活动，县、乡、村卫生机构面貌不断改善，自身建设明显加强，标准化程度不断提高。我州于 2009 年建成了州到县的远程医疗可视会诊系统，但县与县之间、县到乡之间、医院与医院之间还没有开通，也是我们下步努力的方向。

二是“关于强化贫困地区医疗人才培养，开展订单定向免费培养医学专科、本科学生，并优先安排贫困地区在岗卫生技术人员参加成人学历教育培训。财政要预算专项资金支持贫困地区实施全科医生和专科医生培养”的建议。多年来，我州卫生部门一直把“人才兴医，人才强卫”作为一项战略工程实施，2013 年以来省级安排 31 万元人才培养资金，2017 年、2018 年州财政每年安排 180 万元人才培养资金，共实施订单定向免费医学生培养 295 人（五年制医学本科生），毕业后到乡镇卫生院工作，现已经毕业到医疗机构工作 14 人。贫困地区特岗全科医生培养本科卫生人才 31 人，到贫困地区乡镇卫生院工作。近 3 年为乡镇卫生院招聘卫生人才 366 名。同时，全州基层医疗卫生机构还自主招聘合同制卫生人员 1000 多名。就全州来说，全州每千人口拥有执业（助理）医师数在 2011 年的 1.44 人的基础上增加到 2018 年 5 月底的 1.6 人，平均每千人拥有卫生技术人员在 2011 年的 3.35 人基础上

增加到 5.03 人。

三是“关于制定医疗保障政策应适当向贫困人口倾斜。对于极度贫困患者或突发重大疾病且无法得到家庭支持的致病人员，应加大临时救助力度，同时可发动公益慈善机构、其余社会力量等进行救助”的建议。2017 年 10 月 20 日，我州制定出台了《健康扶贫精准实施方案》，旨在解决贫困人口因病致贫返贫问题。《实施方案》明确，建档立卡贫困人口参加基本医疗保险和大病保险的参保费全部由政府缴纳，贫困患者在乡村两级看门诊报销 50%，在县级医院看门诊报 25%，在州、县、乡医院住院报 90%，自付比例在 10%以内，2017 年全州建档立卡贫困患者住院费用实际报销比例 90.01%，自付 9.99%。2018 年 1 至 5 月实际报销比例 90.3%，自付 9.7%。在日常报销后，一年累计自付费用超过当地农民人均可支配收入部分全部由政府为其买单。重性精神病患者住院自大基本不用出一分医药费，每天还有 8—12 元不等的生生活补贴。目前，我委正积极与中华国际科学交流基金会协商，开展扶贫项目合作与帮扶。正在与中国人寿保险公司谈判，由挂包干部资助一部分，为贫困人口购买意外伤害险、重特病保险和财产保险。可以说医保政策、扶贫项目、扶贫资金均大幅度向贫困人口倾斜。

四是“关于加大医疗卫生对口帮扶工作力度，建议全州县级以上医院稳定持续的进行对口帮扶，签订帮扶责任书，明确健康扶贫的责任目标，并通过提升医疗服务能力，在帮扶双方建立远程医疗平台，开展远程诊疗服务。向贫困人口集中的区域定期派

出医疗队伍，对口实施医疗扶贫，特别是为一些大病提供集中诊疗服务”的建议。

近年来，我委对医疗对口帮扶的工作力度不断加大，从过去的完成省下达任务转变为积极主动申请，从驻满时间为原则转变到必须带出团队的要求上来，一是积极争取省级和省外大医院到我州开展支援帮扶，2016年以来争取到云南省第一人民医院对武定县人民医院和牟定县人民医院的帮扶，省一院分别向丙家医院派出4名专家常年在医院坐诊；云南省第二人民医院派出5名医务人员支援姚安县人民医；省三院派出5名医务人员支援南华县人民医院；上海交通大学医院附属医院派出5人次支援牟定县人民医院；解放军昆明总医院派出9人对口支援南华县人民医院；上海东方医院派出5人支援大姚县人民医院；上海市杨浦区中心医院派出5人对口支援双柏县人民医院；二是安排州级医院支援帮扶县级医院，楚雄州人民医院派出5名专家支援元谋县医院和永仁县医院；楚雄州中医院派出3名专家支援永仁县中医院、姚安县中医院；三是县级医院支援帮扶乡镇卫生院，7个贫困县人民医院和中医院支援帮扶24个乡镇卫生院，每年派出72名专家在所支援的卫生院坐诊。州、县卫生主管部门定期不定期对下派人员在岗情况进行督查，确保下得去、住得下来、支援有成效。支援的责任医院不但派专家常年下去坐诊，还免费为授援医院培养人才，经常在授援医院免费举办讲座和学术交流。为加大对基层的帮扶力度，把医疗卫生对口帮扶做准精准、做细、做实，不走过场，切实取得实效，我们下发了方案，对对口帮扶的

单位制定目标任务，在一个帮扶周期内，帮扶单位必须为被帮扶单位新建成 1 至 2 个特色专科，带出一个特色医疗团队，周期结束进行考核是否能脱钩。在健康扶贫实施过程中，我们明确：1 个州级医院负责指导和参与 2 个县人民医院或中医院健康扶贫大病集中救治工作，县医院水平治不了的，州级责任医院负责派专家团队下去帮助开展治疗，做到病人不动专家动。日常由州级责任医院派出专家与县级医院专家一起深入乡村开展义诊和巡回医疗。6 月 10 日至 7 月 10 期间，由州人民医院、州中医院各派出 20 人，州精神病院、州疾控中心各派出 8 人，州妇幼保健院派出 4 人，与县、乡抽调的专家组成若干个小组，用 1 个月的时间深入牟定县的 89 个村居委会、姚安县的 77 个村居委会集中开展健康扶贫政策宣传和义诊活动，每个村委会半天时间，并为村民免费发放价值 30 万元左右的药品，目前，义诊活动正在开展中，群众反映非常好。

衷心感谢你们对我州卫生计生事业发展的支持，希望继续给予关心、关注和支持。

楚雄州卫生和计划生育委员会

2018 年 6 月 12 日