

楚雄州“十三五”工业转型升级规划

前 言

“十三五”时期，是楚雄州深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神、闯出一条跨越式发展路子的关键时期，是全州抢抓重大发展机遇，打牢发展基础，加快转变发展方式，破解发展难题，实现跨越式发展的重要时期。楚雄州迎来加快工业转型升级发展的新阶段，外部环境既面临新的重大机遇，也面临严峻挑战，发展条件都将发生新的变化。面对新形势和新任务，只有抢抓机遇、迎难而上，围绕“工业强州”发展战略，加快转型升级步伐，才能推动工业跨越发展。

为统筹谋划“十三五”工业转型升级发展，在州委、州政府的领导下，州工信委组成工作班子，通过大量的调查研究、深入分析，编制完成了《楚雄州“十三五”工业转型升级规划》。本规划主要依据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中国制造 2025》、《云南省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《云南省工业转型升级规划（2016—2020年）》、《中共楚雄州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《楚雄彝族自治州国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》制定。

规划围绕在新的发展阶段，全面落实“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，阐明全州工业转型升级、实现跨越发展的战略意图，进一步理清转型升级思路、确定发展目标、明确工作重点和主要任务。是发挥我州新优势，构建烟草及配套加工、冶金、生物医药和大健康、新材料与绿色能源、先进装备制造、绿色食品制造、石化、电子信息八大工业体系，统筹其它战略性新兴产业

业发展，实现转型升级和可持续发展，提高质量和效益，引导市场主体行为，推进供给侧结构性改革，培育经济发展新动能，推动“工业强州”进程的宏伟蓝图；是各级政府及工业经济管理部门履行经济调节、市场监管、行业管理和综合服务职能职责的重要依据；是“十三五”期间实现全州工业转型升级、跨越发展的行动纲领。规划期限为2016—2020年。

第一章 发展基础和环境

“十二五”时期，楚雄州以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七大、十八大精神和中央及省州党委政府的一系列决策部署，进一步调整优化产业结构，加快工业园区建设步伐，加大对重点工业企业的扶持，着力培强壮大烟草及配套加工、冶金化工、生物制药业、绿色食品加工、装备制造、能源及新材料产业，政策体系、基础设施不断完善，促进了全州经济社会持续健康发展。

第一节 发展基础

一、国民经济的主导作用显著增强

“十二五”期间，全州以建设新型工业重镇为重点，以调整优化结构、转变增长方式为主线，坚持两化融合，引进大企业集团，增加工业投入，提升创新能力，实施节能减排，强化运行协调，优化工业布局，加快园区建设，巩固提升传统产业，大力发展新兴产业，初步形成了以烟草、冶金、化工、制药、食品、能源、装备制造等产业

为主涵盖 27 个行业门类的工业体系，全州工业增加值年均增长 12.9%，其中规上工业年均增长 13.1%，分别超 GDP 增幅 1.5 个百分点和 1.7 个百分点，规上工业企业 5 年创造税收 360 亿元。2015 年，全州规模以上工业增加值突破 200 亿元大关，达到 205.1 亿元，比上年增长 10%；主营业务收入达到 499.5 亿元，比上年增长 7.8%；实现利税 107.4 亿元，比上年增长 5.3%；实现利润总额 28.5 亿元，比上年增长 12%。工业对全州经济增长的贡献起到了重要作用，主要工业产品丰富繁荣了市场，为现代农业的发展提供了主要支撑，对促进居民收入增长、稳定社会就业、保障人民群众物质生活、促进社会文明进步发挥了重要作用，工业成为国民经济的主导、市场竞争的主体。

二、自主创新能力明显提高

截止 2015 年底，全州共有高新技术企业 30 户，省级企业技术中心 14 个、州级技术中心 52 个，云南钛业股份有限公司等 7 个企业建立了院士工作站、22 户企业建立专家工作站，“盘龙云海 PANLONGYUNHAI 及图”、“老拨云堂 LAOBOY-UNTANG”被认定为中国驰名商标，26 个产品被认定为云南名牌。2015 年列入州级以上科技计划项目 127 项，其中：国家级 9 项，省级 47 项，州级 71 项。全年自然科学研究成果获省部级奖 1 项，获地厅级奖 41 项，受理专利申请 586 件，批准专利 352 件，科技对国民经济增长的贡献率 53.2%。全州共有盘龙云海等 16 户药品生产企业整体通过药品新版 GMP 认证、金七制药和摩尔农庄进行了保健食品 GMP 认证，并取得证书；建成了老拨云堂彝药研发中心等 3 个医药研发中心，有在研生物医药项目 30 余个、在研产品 40 余个；共拥有国药准字药品批文 390 个，其中：拥有自主知识产权并获国家药品批准文号的新药 25 个，有全国独家品种 31 个，省内独家产品 86 个，国家中药保护品种 8 个，有 62 个品种进入《国家基本药物目录》，有 12 个品种增补为云南省 2010 年基本药物用药品

种，有 196 个品种进入《云南省基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》，维护进入云南省医保信息系统的药品有 97 种；有国食健字保健食品批文 10 个。

三、工业结构不断优化

企业整体素质不断提高，经济效益明显好转，经济规模持续扩大，2015 年规模以上工业增加值完成 205.1 亿元，同比增长 10.0%，高于全省 3.3 个百分点，比“十一五”期末的 2010 年增长 85%，年均增长速度为 13.1%。工业结构不断优化，2015 年末扣除烟草制品业以外轻重工业比是 40.7:59.3，非烟轻工业的比重较 2010 年上升了 23.6 个百分点。企业规模不断扩大，2015 年全州规模以上工业企业达 281 户，为 2010 年的 2.3 倍（同口径），其中产值 1 亿元以上的企业有 111 户，产值 5 亿元以上的企业有 15 户，产值 10 亿元以上的企业有 8 户，产值 100 亿元以上的企业有 1 户。烟草加工业巩固提升，生物医药业快速增长，绿色食品加工业特色竞争优势增强，新能源新材料产业取得新突破，建成投产风电项目 20 个，总装机达 91 万千瓦，建成投产并网光伏电站 7 个，装机 23 万千瓦，以钛产业为重点的新材料发展基础进一步夯实。节能降耗成效明显，“十二五”累计单位 GDP 能耗下降率达 21.3%，完成省下达目标 14% 的 159.1%。煤炭转型升级任务圆满完成，全州关闭煤矿 13 个，淘汰落后产能 52 万吨/年，煤矿数量从 36 个减少到 23 个，保留的 23 个煤矿升级改造工作取得实质性进展。

四、园区建设取得新进展

园区发展规划进一步加强。全州共规划建设工业园区 10 个，规划片区 36 个，规划面积达 386.15 平方公里，其中：楚雄、禄丰 2 个工业园区列为全省拟培育的 10 个千亿元以上园区，大姚、武定、南华 3 个工业园列为拟培育的 50 个百亿元以上园区。全州工业园区初步形成了布局合理、特色鲜明、优势互补、竞相发展的新格局。园区建设步伐加快。加大了水电路等园区配套基础设

施建设的投入，全州工业园区基础设施得到持续改善，入园企业逐年增多，“十二五”期间，全州工业园区基础设施累计投资 89.85 亿元，累计建设标准化厂房面积 120 万平方米，工业园区入园企业达 536 户。园区经济总量不断扩大。2015 年全州工业园区实现工业产值 626.22 亿元，是 2010 年的 3.88 倍，年均增长 31%，实现增加值 199.77 亿元，是 2010 年的 5.73 倍，年均增长达 60%，楚雄农业科技园区被列为国家农业科技园区加快推进。

五、县域工业取得新突破

县域工业加快发展，初步形成各具特点的县域工业和产业集群。10 县市规上工业普遍快速增长，县域工业呈现蓬勃发展趋势，为县域经济发展提供了强劲支撑和强大动力。

第二节 发展环境

一、面临的机遇

新一轮工业革命带来新契机。新一代信息技术与高科技的广泛应用打破了产业的传统边界和相互分离格局，产业互融形成新业态导致传统生产方式、产业结构及组织形态发生根本性改变，以智能化信息技术为基础的物联网发展对制造业等传统业态重组与再生带来新动力，产业发展方式转型升级催生了新产业的生长。我国消费需求正在从生存发展型向质量享受型转变，出现个性化消费和健康投资等新趋势，消费转型升级带来的市场需求助推产业发展产生新的跨越。全球进入知识经济时代，科技创新已经成为产业竞争的重要特点和趋势。世界经济结构发生全面转型，共同的取向是发展制造业和扩大出口，促使我国以制造业为主和出口主导型的经济结构向加快发展现代服务业和内需与外需相结合转变，倒逼我们的工业产业结构由劳动密集和土地、环境资源密集型向高新技术为支撑的新兴产业转型，产业结构的转型升级为工业跨越发展迎来新机遇。

国家和省重大战略实施带来新机遇。2015 年，习近平总书记在考察云南时作了重要讲话，对云

南的发展提出了新的目标定位，并要求云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越发展的路子，努力成为我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，进一步明确明确了云南省在全国区域中的发展定位和发展方向。深入贯彻落实习总书记重要讲话精神，使楚雄迎来新的重大发展机遇。楚雄州在云南服务和融入国家战略中，交通区位优势独特，发展潜力大，发展空间广，特别在推进孟中印缅经济走廊和云南建设面向南亚东南亚辐射中心进程中优势更加明显，作为长江经济带和孟中印缅经济走廊的重要节点，为我州优化生产力空间布局，加快发展重点产业，构建外向型特色优势产业基地提供更大的发展空间。全面参与“一带一路”、长江经济带建设，主动融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设，深化与泛珠三角、长三角、环渤海等国内区域合作，使楚雄州成为云南省北连成渝经济区及内陆西北省区，西接滇西及南亚，南通滇南及东南亚的重要枢纽，为我州借力长江黄金水道发挥“内引外联”作用提供了新的机遇。国家深入实施西部大开发战略，鼓励西部地区在优化发展能源及化学工业、集约发展优势矿产资源采选及加工业、大力发展特色农牧产品加工业、着力振兴装备制造业、积极发展高技术产业、加快发展旅游产业等一系列鼓励和支持政策。新一轮西部大开发规划把包括楚雄州在内的滇中地区列入国家支持加快发展的重点地区，将楚雄州 7 个县划入乌蒙山区和滇西边境片区范围，为楚雄州改善贫困地区的基础设施条件，加快产业发展提供了新的机遇。

加快滇中城市经济圈建设创造新条件。按照国家主体功能区规划，云南省的重点开发区主要集中在滇中地区。楚雄州的楚雄市、牟定县、南华县、武定县、禄丰县发展条件较好的 35 个坝区乡镇规划为重点开发区，同时将大姚县的金碧、六苴，永仁县的永定、莲池，元谋县的元马、黄瓜园，姚安县的栋川，双柏县的大庄共 8 个乡镇规

划为重点开发县城（小镇）。按此规划，全州 103 个乡镇中共有 43 个乡镇被规划为重点开发区，这为楚雄州进一步优化重点产业布局，加快推进新型工业化和城镇化进程创造了必要条件。随着滇中城市经济圈一体化发展总体规划的深入实施，昆明、曲靖、玉溪、楚雄和红河的部分地区将成为推动云南省跨越发展的重要增长极，为楚雄州积极融入滇中城市经济圈一体化发展提供更大的空间。昆瑞对外开放经济带发展规划将楚雄州确定为昆瑞对外开放经济带的核心区，并提出“把楚雄建成经济带的重要产业配套基地，对接成渝经济区的重要枢纽”，随着规划上报国家批准实施，楚雄州的综合交通基础设施建设和重点产业发展条件将进一步改善。

二、有利条件

区位优势更加突出。楚雄州是连接滇东与滇西的桥梁和川渝南下南亚东南亚的重要通道，随着“一带一路”和长江经济带基础设施建设的完善，处于西南地区东西南北出境大通道交汇点的楚雄，正在成为西南陆上出境通道网上的重要枢纽和开放前沿。

——“一带一路”和长江经济带的重要组成部分。“一带一路”战略构想和长江经济带规划的提出是我国构建对内对外开放新格局、拓展发展战略新空间、推进区域经济一体化发展，促进产业有序转移和优化升级，打造更高水平的开放型经济的重大战略。在这个重大战略部署中，楚雄不仅是南方丝绸之路经济带上的重要节点，也是长江经济带重点发展的五大城市群之一的滇中城市群的重要组成部分，这为楚雄扩大对内对外开放，加快基础设施建设，促进产业结构优化升级提供了重大机遇。

——国家重点开发区域和云南桥头堡建设的核心区。滇中城市经济圈是桥头堡建设和深入实施西部大开发的核心、引擎和龙头，是国家主体功能区规划确定的全国 18 个重点开发区之一。云南桥头堡建设战略的重点是提升滇中城市经济圈

的辐射带动能力，将滇中地区培育成为云南省经济发展的重要增长极。作为滇中城市经济圈重要组成部分的楚雄，不仅是国家重点支持开发区域，也是云南重大生产力布局的重点区域。

——滇中城市经济圈的重要组成部分。滇中城市经济圈一体化描绘了昆明、曲靖、玉溪和楚雄 4 州市及红河州北部这一全新经济圈的发展蓝图。滇中城市经济圈一体化发展，使楚雄州赢来了跨越发展的历史机遇，使全州由对外开放的末梢一跃成为对外开发的前沿。

——连接滇东与滇西的桥梁和川渝南下南亚、东南亚的重要通道。楚雄州位于全省地理中心，东靠昆明市，西接大理州，南连普洱市和玉溪市，北临四川攀枝花市和凉山彝族自治州，自古为“省垣门户、迤西咽喉、川滇通道”，处于滇池和洱海文化交融地带。成昆铁路、108 国道、南永二级公路纵贯境内，加上云南桥头堡建设规划中拟建的攀枝花—永仁—大姚—姚安—南华—楚雄铁路，使楚雄州成为云南北上川渝、川渝南下南亚、东南亚的重要通道。目前，楚雄州通过铁路和高速公路可便捷到达四川、重庆及中、东、西部广大地区，通过高等级公路可以西出缅甸、印度和孟加拉等国，通过公路南下湄公河三角洲进入越、泰、老等国。

资源优势逐步凸显。楚雄州州境气候宜人，日照充足，霜期较短，立体气候特征明显，全州有耕地 36.55 万公顷，林地 188.49 万公顷，草地 28.57 万公顷，森林面积 2667.8 万亩，活立木蓄积量 9236.7 万立方米，森林覆盖率达 62.48%，金沙江、红河流域低热河谷土地资源尚未得到有效开发，设有哀牢山、雕翎山、化佛山、紫溪山等多个自然保护区。生物资源十分丰富，植物种类超过 6000 余种，药用资源 1700 多种（包含 210 种常用和名贵药材），大型真菌 540 多种（可食用和药用的野生菌达 300 多种）。州内矿产资源丰富，种类涉及 11 大类 73 种，优势矿种有铁、铜、钛、煤、砷、石盐、石膏、芒硝等。全州矿产潜

在经济价值大，占全省矿产潜在经济价值的 13%。州内水资源总量为 84.9 亿立方，水能理论蕴藏量约为 340 万千瓦。煤炭、太阳能、风能等资源丰富，开发前景较好。光热资源潜力巨大，年均日照最长的永仁达 2836.4 小时，时长居全国第二，全省第一。风能资源富集，可开发风能发电总装机达 653 万千瓦。楚雄盆地具备良好的油气地质条件，理论估计石油储量 24.75 亿吨，天然气 7963 亿立方米（全国第三次资源评价结果），有较好的生油条件。中缅油气管道过境，且紧邻中石油云南安宁炼化基地。这些资源潜力是生物产业、能源产业、冶金化工及先进制造业发展的重要基础。

基础设施建设加快。楚雄州境内 3 条国高网 G5（京昆高速）、G56（杭瑞高速）、G8012（弥勒—易门—双柏—楚雄）和 G108、G227、G320、G3574 条国道及成昆、广大铁路联通滇中、滇西、滇南和四川。初步形成了以州府楚雄市为中心，国高、国道、省道为骨架，干支相连的公路交通网络。楚广高速、元双二级公路建成通车，楚南一级、武易高速、双新公路开工建设，2015 年末，全州公路总里程 18916 公里。其中，二级以上（含二级）公路总里程 702.87 公里。州内有成（都）昆（明）铁路、广（通）大（理）铁路过境。成昆铁路贯穿禄丰、元谋、永仁等县，广大铁路东起成昆铁路广通站，经禄丰、楚雄、南华向西至大理和丽江。随着南下普洱元江国道公路改造升级和中老（永仁—元江）铁路联络线及昆瑞对外开放经济带、长江经济带规划的连接周边地区的过境高速通道的建设，楚雄州的交通条件将进一步改善，区位优势将更加明显，有条件发展成为滇中仅次于昆明的重要交通枢纽，具有发展进出口加工贸易和商贸物流等现代服务业的优势和条件。

全州有中小型水库 1091 座，总库容 12.77 亿立方米。楚雄地处滇中干旱区，工程性缺水与资源性缺水并存。楚雄州处于南方电网公司的电网覆盖区，电网建设体系完备。互联网州际出口带

宽能力达 160 千兆，州内骨干传输能力达 440 千兆以上，宽带网络覆盖全州所有乡镇，互联网网民数达 31.83 万户，4G 网络覆盖全州所有县城和乡镇。电子政务网络覆盖到全州所有乡镇，接入单位 1300 多家。

生态环境不断改善。全州两江水系（金沙江、元江水系）河流共 15 个水质监测断面，其中，14 个断面均符合各自水体功能区划分的水质类别要求。全州各县市共 18 个集中式饮用水源地，水质保持良好以上的共有 16 个；全州各县市环境空气质量保持良好，楚雄市、牟定县、大姚县、双柏县、永仁县城区环境空气质量均为一級；全州节能减排考核指标连年圆满完成目标任务。充裕的环境容量是楚雄州推进新型工业化的宝贵资源，也是楚雄州在滇中经济区中最具竞争优势的条件之一。

三、制约因素

楚雄州工业经济总量小、龙头企业少而且实力不强，重大项目少，工业投资总额较低，支柱产业单一，创新能力低，技术人才缺乏等问题仍然突出，工业对经济发展的支撑力与先进地区相比存在较大差距，缺乏大项目、大产业、大园区、大企业、大品牌支撑，抵御风险能力低，产业低端化，资源利用率不高，向产业聚集区、现代产业集群、向产城融合转型步伐不快，工业发展面临新阶段、新形势，区域竞争日益激烈，工业转型升级“阵痛”贯穿“十三五”时期，制约因素较多。

园区基础设施有待完善。综合交通体系不完善，高速公路和铁路的密度有待提高、航空建设尚需实现零的突破，南下通道仍然不畅。水利基础设施薄弱，资源性、工程性、水质性缺水并存，尤以工程性缺水最为突出，水工程对水资源调控能力低。产业园区基础设施滞后，园区的水、电、路等配套设施不够完善，园区建设和运营管理体制创新不够，企业集聚发展程度低、入园成本高严重制约了工业项目的落地和发展。

产业发展仍然不足。楚雄州的工业产业发展整体水平不高，产业结构单一、层次低，烟草工业仍然“一方独霸”，重化工统领局面“本色不改”，2015年末扣除烟草制品业以外轻重工业比是41:59，产业结构偏重的格局依然未得到根本改变。农产品深加工、医药等产业发展层次仍然偏低，辐射带动作用较弱。产品结构偏重于初级产品，高端产品还是空白，高科技产品、精深加工产品、中高档产品和创新产品少，与国内先进水平相比差距很大。

发展环境亟待优化。生产性服务业发展滞后，为企业发展的服务体系尚不健全，规划、设计、评审、咨询、会计师事务所、律师事务所等社会服务机构发展不足，适应新型工业化要求的体制机制尚需探索创新和健全完善，政府服务意识和水平需要进一步提高，行政审批事项太多、环节太多的问题依然存在，简政放权、再造审批流程，减环节、减时间、减费用，还需进一步加强。

对外开放尚需加强。工业品国内市场占有率低，国际市场开拓不够，对外贸易总量较小。区域合作有待加强，与东部沿海发达地区的合作的层次、深度尚需进一步拓展深化，与周边地区的合作，如与昆明市、大理州、临沧市、普洱市、攀西地区的合作互动机制尚未建立。受资源禀赋、招商引资竞争加剧等方面的影响，对外招商引资工作与先进地区相比存在较大差距。国内招商项目散、小、弱的现象较为突出，大项目、科技含量高、带动力强的项目较少，缺乏推动工业化快速发展的支撑项目。

第二章 发展思路和目标

推动“十三五”工业转型升级，实现跨越式发展，要围绕以创新驱动、品质精良、智能高效、绿色低碳、包容协调为核心特征的现代工业体系建设，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，加快发展生产性服务业，推动工业发展由

规模速度型向质量效益型转变，把工业发展建立在创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长的基础上，科学合理确定好发展目标，并围绕目标抓好各项工作落实，为工业强州打下坚实基础。

第一节 发展思路

一、总体思路

全面贯彻党的十八大和十八届四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，坚持“工业强州”战略一张蓝图绘到底。全面落实“四个全面”战略布局，牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，融入滇中、带动滇西、发展自己、服务全局，以全面深化改革和扩大开放为动力，以产业园区建设和龙头企业培育为抓手，加快供给侧结构性改革，推动工业新旧发展动能接续转换，推动工业智能制造及产城融合跨越发展。按照州第九次党代会确定的目标任务，围绕“两型三化”、“一突出两打造”要求，进一步优化生产力空间布局，引导产业集聚发展、要素合理布置、资源集约利用，改造提升烟草及配套加工、冶金两大支柱产业，突出打造生物医药和大健康、新材料与绿色能源、先进装备制造、绿色食品制造四大重点产业，加快培育石化、电子信息两大成长性产业，统筹其它战略性新兴产业发展，全面提升工业经济增长质量，加快楚雄向创新强州、品质强州、智造强州、工业强州迈进，把楚雄州建设成为工业转型升级新高地、滇中城市经济圈西部工业增长极，承接产业转移重要的进出口加工贸易中心，全省特色优势产业聚集区和工业生态文明先行区，面向南亚东南亚辐射中心重要的石化产业基地、冶金产业基地和绿色产业基地，为与全国全省同步全面建成小康社会打下更加坚实的基础。

二、基本原则

坚持产城融合，注重结构布局。按照产业和

城镇融合发展理念，拉长补短，统筹工业、服务业需求关系，走工业和服务业双拉动增长路径，做强一产，做大二产、做活三产、宜商宜居、保障环境，优化城镇空间结构和管理格局，增强城镇综合承载能力。

坚持错位发展，注重优势互补。按照统筹兼顾、差异定位、协同发展理念，找准各县市的比较优势，进一步优化重点产业布局，形成与周边地区之间错位发展，州域内县域之间优势互补、协调发展新格局，避免低水平同质竞争。

坚持存增调控并重，注重集群布局。按照有利于集约化、规模化发展理念，坚持“市场调存量”、“政府调增量”，通过市场竞争有序调整存量，通过政府实施要素调控和政策调控，科学布局增量，调控同类产业集聚，打造产业集群。

坚持非均衡发展，注重核心带动。按照以增长极引领区域跨越发展、以经济带沟通组团合作发展的总体布局理念，突出楚雄、禄丰两个核心增长极和昆楚经济带发展主轴，以永仁、大姚、武定等重要节点，支持重点区域率先发展，促进带动其他区域协调发展。

坚持体制机制创新，注重互惠共赢。按照开放发展、合作发展的理念，以共建“工业园区”、“利益分享”为平台，推进县域之间的优势产业分工协作，以实现跨县域共建园区经营管理新模式为抓手，通过推动跨县域的产业合作，实现州域内产业优势互补、良性互动、互惠共赢的发展新格局。

坚持开发与保护并重，注重生态建设。按照“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的理念，加强工业污染治理，淘汰落后，绿色低碳发展循环经济。以国家主体功能区定位为向导，对资源进行合理开发与保护，更加注重人与自然的和谐共处，构建天蓝地绿、人和水美的生态环境。

坚持统筹协调，注重处理八个关系。处理好做大总量和优化结构的关系，以做大总量促进结构调整，以结构优化发展壮大总量。处理好巩固传统产业与培育新兴产业的关系，相互促进渗透，

共同融合发展。处理好重点突破与整体推进的关系，率先在最具潜力、最有前景、最能见效的领域取得突破。处理好政府引导和市场主导的关系，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府引导和服务保障作用。处理好产业发展与生态建设的有机统一、和谐共赢。处理好区域发展和全盘统筹的关系，按照“发展自己、服务全局”的要求，促进产业融合联动发展。处理好结构调整和优化布局的关系，坚持错位发展、差异化发展，实现资源在产业间及空间的优化布局。处理好立足当前与着眼长远的关系，长短结合，打基础、利长远，加快构建产业发展新体系。

第二节 发展定位

一、滇中城市经济圈西部工业增长极

抓住省委、省政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展，并率先推进“五大基础设施网络”建设的机遇，积极参与“六个一体化”建设，围绕楚雄州“一极一桥一品两区三基地”的发展定位，进一步调整优化工业布局，推动工业转型升级，培强壮大优势特色产业，提升楚雄在滇中城市经济圈的综合实力，增强竞争优势，把楚雄州建设成为滇中城市经济圈西部工业增长极。

二、重要的进出口加工贸易中心

充分利用楚雄州的区位、资源、产业基础等优势，加快推进产业园区和投资环境建设，抢抓东中部地区产业转移机遇，强化面向珠三角、长三角、京津冀的招商引资，着力加快央企、省企、民企入楚，使楚雄州成为承接发达地区产业转移的重要基地，推动楚雄州经济总量的提升和产业结构优化。加强与攀西经济区、成渝经济区等内陆地区的合作，以外向型特色产业培育为目标，在承接东中部地区产业转移的同时，打造为承接内地产业转移面向南亚东南亚开放的配套服务平台，加快发展进出口加工贸易，大力发展面向南亚东南亚开放出口的配套产业、加工服务产业，

把楚雄州建设成为孟中印缅经济走廊上承接内地产业转移重要的进出口加工贸易中心。

三、特色优势产业聚集区和工业生态文明先行区

围绕云南省传统资源型产业开发创新和战略性新兴产业发展，发挥楚雄州矿产、生物资源等优势，创新资源开发理念和思路，以新技术应用为基本特征，发展精深加工产品，延长产业链，提高产品附加值，打造产业集群为根本目标，以产业融合发展为基本业态，以发展循环经济为根本要求，坚持高端引领，重点培育战略性新兴产业，将楚雄州打造成为云南省重要的生物医药、高原特色农产品加工、先进装备制造、新能源、新材料等资源开发创新基地和特色优势产业聚集区。加快传统产业改造提升，深化节能减排，推行绿色制造，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。加快钢铁、建材、有色、化工等重点用能行业低碳化改造，鼓励生产和研发轻质材料、节能环保等低碳产品，加强企业项目建设和生产全过程的节能管理。通过优化上下游产业布局，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理，构筑循环经济发展的产业链，努力把楚雄州打造成为云南省重要的工业生态文明先行区。

四、辐射南亚东南亚的三大产业基地

抓住国家实施“一带一路”、孟中印缅经济走廊、长江经济带等重大战略和支持云南建设面向南亚东南亚辐射中心等重大机遇，突出特色资源、特色产业和交通区位优势，进一步调整优化产业布局，推动产业转型升级，把楚雄州建设成为云南省面向南亚东南亚辐射中心重要的石化产业基地、冶金产业基地、绿色产业基地。

第三节 发展目标

一、总体目标

到2020年，产业政策基本完善，服务体系基本建成，产业园区建设成效明显，一大批产业项

目落地实施，工业化和信息化深度融合，转型升级取得新突破，新产业新业态不断成长。烟草及配套加工、冶金两大支柱产业优化发展，生物医药和大健康、新材料与绿色能源、先进装备制造、绿色食品制造四大重点产业快速发展，石化、电子信息两大成长性产业培育加快的中高端产业体系初步形成。工业内部结构更为合理，竞争力明显提升，产业链进一步延伸，产业集群化明显提高，产业配套体系基本完善，逐步实现由传统产业向现代产业过渡，低端产业向中高端产业升级，产业结构不断优化提升，综合实力显著增强。工业布局和发展环境进一步优化，形成特色鲜明、结构优化、技术先进、清洁安全的新型工业化体系。

二、主要目标

规模效益目标。到2020年，楚雄州规模以上工业增加值达到450亿元，年均增长11%以上（可比价增速），力争突破500亿元，其中非烟工业年均增长20%以上。规模以上工业投资年均增长20%。

园区发展目标。到2020年，全州10个工业园区力争主营业务收入达到2000亿元以上，全州工业园区实现工业产值占全州工业产值的比重提高到95%以上，着力打造2个千亿元园区和3个百亿元园区，15个主营业务收入达10亿元的特色产业基地。

民营经济发展目标。到2020年，民营经济增加值达到650亿元，占GDP的比重达到50%以上；从业人员突破65万人，年均增长10%。

重点工业发展目标。到2020年，八大重点工业增加值占GDP的比重达30%以上。非烟工业增加值占规模以上工业增加值比重提高到70%左右。

骨干企业培育目标。一批行业龙头企业集聚发展，建成销售收入超100亿元的企业集团5个左右、超10亿元的20个左右。

创新驱动目标。新增1个以上国家级技术中心、3个省级工程技术中心、10个省级企业技术中

心、50 个州级企业技术中心，力争 50% 规模以上企业建立技术中心或研发机构；建立院士工作站 10 个；企业专利申请量和授权量年均增长 15% 以上；规模以上企业研发经费支出占主营业务收入的 2% 以上；科技进步对工业经济增长的贡献率达到 60% 以上。

绿色发展目标。万元生产总值能耗累计下降 12%、万元工业增加值能耗累计下降 14%、万元工业增加值用水量 60 立方米，主要污染物排放实现控制目标，全面完成省级下达的淘汰落后产能目标任务。

第三章 空间布局

根据我州“十三五”期间“一极一桥一品两区三基地”的发展定位，以及全州主体功能区和生产力空间布局，构建“产业随功能走，企业随产业走，要素保障、基本公共服务和基础设施建设随人和产业走”的发展格局，提升楚雄区域中心城市的核心地位，打造楚东增长极、楚北增长极，构建昆楚大东西开放合作产业带、攀楚玉南北开放合作产业带、金沙江昆楚攀东西开放合作产业带、滇中经济圈禄武易南北开放合作产业带，推进楚雄、禄丰 2 个千亿元工业园区，大姚、南华、武定 3 个百亿元工业园区和 15 个特色产业基地，建设楚中、楚东、楚北 3 个产城融合聚集区。

第一节 布局原则

科学发展原则。充分考虑产业发展与人的发展，经济发展与社会发展，及与资源、环境之间的关系，以提高群众生活水平为根本目标，以主体功能区划分为基本依据，优化产业空间布局，坚持走资源节约型环境友好型的道路。

效率优先原则。综合比较全州各地的区位条件、资源禀赋、发展基础，优先发展综合条件较好、有条件加快发展、对周边辐射带动力强的楚中、楚东地区，以这些地区的率先发展带动全州

发展。

产城融合原则。产业发展与城镇化深度融合，同步推进，优化产业和城镇布局，努力实现一个产业带动一个园区、一个园区带动一个城镇、一个城镇带动一个区域的发展格局。

集约发展原则。坚持走“企业集中、产业集群、功能集聚、用地集约”道路，高效利用土地资源、高效聚合发展要素，促进产业的跨越发展。

区域联动原则。统筹全州各县市的分工协作，使之互为促进、协调发展；充分融入滇中城市经济圈，加强与昆明、曲靖、玉溪之间的分工合作，实现联动发展；统筹城乡发展，推动城乡一体化进程。

第二节 空间布局

按照“引导增量、优化存量”的思路，打破产业行政区域布局，形成“一核两极四带”的空间布局。

一、提升楚雄区域中心城市的核心地位

以楚雄城市为核心，充分发挥独特的区位优势，依托已经建成和正在规划建设滇中高速公路、高速铁路网，加快推进东西、南北两个方向的高速通道建设，积极争取规划建设楚雄滇中第二机场和与之相配套的空港经济区，建成滇中连接南亚东南亚国际大通道上的重要枢纽。进一步提升楚雄城市在滇中和全省区域布局中的地位，辐射带动牟定、姚安、南华、双柏、禄丰县广通镇一体化发展，承接昆明特大城市建设的功能转移，把楚雄区域中心城市建成滇中大城市，成为昆明国际区域中心城市的副中心。以新型工业化、城镇化和信息化为主要推动力，以楚雄千亿元省级工业园区为支撑，推动楚雄工业园区转型升级创新发展，改造提升传统支柱产业，加快培育战略性新兴产业，重点发展生物医药和大健康、高原特色农产品加工、先进装备制造金融、信息、电子商务、科技服务等现代服务业，把楚雄建设成为滇中重要的战略新兴产业基地、滇中物联网

中心、科技创新中心、面向南亚东南亚开放合作新高地，成为融入滇中带动滇西发展的重要增长极。

二、培育做大楚东和楚北两个增长极

充分发挥禄丰、武定和永仁、元谋、大姚独特的区位优势，以新型工业化和城镇化为动力，培育做大楚东和楚北两个增长极，引领楚雄州东部和北部区域跨越发展。

楚东增长极。充分发挥禄丰东靠昆明大都市、武定东邻昆明、北连金沙江经济带的独特区位优势，加快推进武易、昆广高速公路、武定—倘甸—寻甸及环昆城际轨道交通等通道建设，积极推动禄丰与武定合作发展，与禄劝、安宁、易门联动发展，形成近期以禄丰县城和武定县城为支点，中远期以禄丰东部产业新城为中心，禄丰、武定2个县城为支撑的半小时经济圈，依托禄丰千亿元和武定百亿元省级工业园区，改造提升传统产业，统筹推进新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化，加快发展冶金及新材料、石化、先进装备制造、旅游文化、现代物流等产业，主动承接昆明特大城市向外转移的冶金和化工产业，使楚东增长极成为昆明特大城市重工业拓展区和配套产业基地，成为支撑州域东部跨越发展的重要增长极。

楚北增长极。以长江经济带和金沙江开放合作经济带建设为契机，以永仁、元谋、大姚3个县城为支撑，充分发挥3县地处金沙江中部，内引成渝经济区连通长江经济带和丝绸之路经济带，外联孟中印缅经济走廊面向南亚东南亚重要交通节点的独特区位优势，着力加强与周边区域的公路、铁路、航空、水运等互联互通基础设施网络建设，积极推进金沙江港口、码头等黄金水道建设，加快推进新型工业化和新型城镇化进程，推动永仁、元谋、大姚城镇合作发展，重点发展先进装备制造、绿色食品、旅游文化等产业，主动服务并融入金沙江开放合作经济带发展，主动承接成渝经济区、攀西经济区等先进地区产业转移，成为推

动滇川合作的重要桥梁和金沙江开放合作经济带新的增长极。

三、构筑四条产业带

昆楚大东西开放合作产业带。抓住我国规划建设孟中印缅经济走廊的重大机遇，依托昆瑞对外开放经济带核心组成的昆楚、楚大高速和已开工建设的昆广、广大高速、楚广高速、楚南一级等高速通道，以及昆广、广大铁路和规划建设的昆楚城际轨道等综合交通网构成的东西运输大通道，以禄丰、广通、楚雄、南华、牟定、姚安为重要节点，以楚雄、禄丰2个千亿元工业园区为重要平台，沿带布局发展生物医药和大健康、冶金及新材料、高原特色农产品加工、石化、先进装备制造、旅游文化、现代物流等产业，使之成为融入孟中印缅经济走廊面向南亚开放合作的東西向重要经济走廊。

攀楚玉南北开放合作产业带。抓住国家规划建设孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊等重大机遇，依托已经建成的南永、元双二级公路和正在规划建设的弥（勒）楚（雄）、永（仁）金（水河）、牟（定）金（沙江）高速公路及滇中城际铁路环线（永仁—大姚—姚安—牟定—楚雄—双柏—易门—玉溪）构成的滇中楚雄南北大通道，以永仁、大姚、姚安、南华、元谋、牟定、楚雄、双柏8个县城市为支撑，沿线乡镇为重要节点，积极推进与攀枝花、玉溪及滇南城镇群合作发展，沿带布局发展高原特色农产品加工、旅游文化、轻工、消费品制造等产业，使之成为北连金沙江对内开放合作经济带，南连元江，并连通孟中印缅和中国—中南半岛两大经济走廊的重要产业发展纽带。

金沙江昆楚攀东西开放合作产业带。抓住长江经济带和金沙江经济带建设的重大机遇，充分发挥楚雄北部金沙江流域地处金沙江中游与下游结合部黄金地带的独特区位优势，依托金沙江、长江及成昆经济带，京昆高速永武段、108国道和《长江经济带综合立体交通走廊规划》中的金沙江

黄金水道等综合交通网，以武定、元谋、永仁、大姚为支点，沿线和沿江乡镇为节点，主动融入昆明和攀枝花两大城市辐射带动发展，沿带布局发展特色高效农业、冶金配套加工制造业、能源等重点产业，共同打造金沙江昆楚攀东西开放合作经济带，使之成为滇中经济圈对接成渝经济区和长江经济带，面向南亚东南亚双向开放合作的東西重要经济走廊。

滇中经济圈禄武易南北开放合作产业带。抓住滇中城市经济圈和滇中产业新区纳入国家战略规划，云南省委、省政府加快推进滇中一体化发展等重要机遇，依托正在建设的禄劝—武定—易门高速公路和规划建设的滇中外环线综合交通网络构成的禄（劝）武（定）易（门）南北大通道，以武定县城、禄丰县城和东部产业新城为支点，沿线乡镇为节点，积极推进与禄劝、安宁、易门合作发展，沿带布局发展冶金及新材料、石化、先进装备制造、现代服务业等，加快“禄武产业新区”规划建设，使之成为楚雄州率先融入滇中城市经济圈一体化发展的产城融合示范区。

第三节 园区发展布局

一、工业园区主导产业及辅助产业布局

打破按行政区划建园区的格局，促进产业链延伸和产业聚集。重点支持楚雄、禄丰2个拟培育的千亿元以上园区和大姚、武定、南华3个拟培育的百亿元以上园区。原则上千亿元园区确定2个主导产业，2个辅助产业，其余园区确定1个主导产业，1个辅助产业。

二、特色产业基地布局

全州特色产业基地规划布局15个，其中：卷烟及配套产业基地1个，生物医药和大健康产业基地1个，先进装备制造产业基地1个，石化产业基地1个，冶金产业基地1个，新材料产业基地1个，绿色食品制造产业基地5个，石材石艺产业基地1个，循环经济示范基地1个，林产品加工基地1个，新能源产业基地1个。

第四节 县域工业布局

一、楚中产城融合聚集区

以楚雄市为龙头，以双柏、牟定、南华、姚安4个县城和禄丰广通镇为支撑，通过政府推动、规划引领和政策支持，强化楚雄与南华、牟定、双柏、姚安、广通产城融合发展、错位发展和协调发展能力，提升楚雄区域中心的产业核心地位。以滇中城市经济圈楚南经济带为平台，创新工业园区经营管理体制，探索建立跨县域产业转移利益补偿和县域合作利益分享机制，合力打造楚中产城融合产业合作示范园，使楚雄市成为该聚集区重要的优势资源深加工基地和产业孵化中心，南华、牟定、双柏、广通成为楚雄市重要的原料来源和产业配套基地。

楚雄市。支持发展烟草及配套、生物医药、冶金化工3个重点产业，鼓励发展新兴产业和先进制造2个优势产业。围绕红塔集团楚雄烟厂的产能和配套服务，形成以烟叶种植和加工、卷烟生产和销售、有关生产服务配套产业为一体的产业集群，加快发展烟草及配套加工业。加快建设一批以木本油料、蔬菜、畜牧、水果、水产品、食用菌、花卉苗木、辣木等特色高效农产品原料基地，大力发展绿色保健食品加工业，培强壮大以彝族医药为特色的生物医药产业。以滇中铜冶炼厂等企业为龙头，加快提升改造冶金化工业。以云开电器、楚雄变压器厂、活塞销公司等企业为主，加快发展以有色金属、建材为重点的基础原材料制造业和以节能变压器、智能开关等为主的先进制造业。依托良好的交通区位优势，以产城融合为载体，大力发展新兴产业。充分发挥区域中心城市吸附各类生产要素的聚集效应，加快发展金融保险、信息服务和电子商务等现代服务业。通过加快发展重点产业，把楚雄市建设成为全省重要的先进制造业基地、生物产业基地和民族文化旅游基地，滇中区域性国际工贸物流基地。

双柏县。支持发展绿色食品制造等重点产业，

鼓励发展林产品加工和清洁能源 2 个优势产业。以建设特色高效农产品原料基地为重点，大力发展森林蔬菜等绿色食品加工业。按照生态文明建设的要求，在保护生态环境、保护森林资源的前提下，有序利用、合理开发林产品。充分利用水能、风能等资源优势，加快发展清洁能源。通过加快发展重点产业，把双柏建设成为全国绿色经济示范县，全省重要的生物资源开发创新基地，楚中产城融合重要的林产品加工基地。

牟定县。支持发展绿色食品制造、冶金矿产等重点产业，鼓励发展新能源新材料等优势产业。以腐乳、酱菜、玫瑰精油、葛根、白酒和保健酒等为重点，加快发展绿色食品制造业。以铁、钛、铜、铂钯及稀土等稀贵资源开发为重点，延伸产业链，积极发展以冶金建材和五金为重点的冶金矿产业。积极发展以风电、太阳能为主的新能源产业。通过加快发展重点产业，把牟定县建设成为滇中稀贵金属资源开发基地，楚中重要的冶金化工基地，全州重要的特色农产品加工基地。

南华县。支持发展烟草、绿色食品制造、能源 3 个支柱产业，鼓励发展新兴产业。围绕红塔集团南华复烤厂的生产，做好与之相关联的配套服务，巩固提升烟草及配套加工业。加快发展以啤酒、野生菌、核桃、萝卜、洋芋、白芸豆、花卉、中药材等绿色食品和林下资源开发及林产品加工为重点的高原特色现代农业。充分利用煤炭、风能等资源，积极发展能源产业。依托交通区位优势，以滇中城市经济圈楚南经济带为重点，加快发展配套服务楚雄中心城市的大宗货物、集装箱等工贸物流业。通过加快发展重点产业，把南华建设成为滇中生态美食城，楚中生物资源配套加工服务基地，楚雄州面向滇西的工贸物流中心。

姚安县。支持发展绿色食品等重点产业，鼓励发展能源和轻工业等优势产业。以特色高效农业为重点，积极发展蔬菜产业，大力发展高效节水农业、精细农业和山地畜牧业，培强壮大绿色食品制造业。支持发展以风能、太阳能为重点的

能源产业。鼓励发展以纺织、五金加工为主的轻工业。通过培强壮大重点产业，把姚安县建设成为全省重要的现代农业示范基地和特色农产品基地，全省重要的历史文化旅游名城，全州重要的轻工业基地。

广通镇。依托成昆铁路、广大铁路和楚广高速公路，以白糖、粮食、矿产品、茶叶、建材等大宗物资交易市场为基础，在广通镇规划建设综合物流园区和加工贸易园区，支持发展现代物流业和进出口加工业。

二、楚东产城融合聚集区

围绕昆明特大城市的生产生活需求，以云南石化产业园建设为契机，以禄丰撤县设市为着力点，加快“禄武产业新区”规划建设，推动禄丰和武定融合发展。以铁、钛等优势矿产资源合作开发为切入点，促进优势资源深度开发，不断延伸产业链，使禄丰成为优势资源深加工基地和产业孵化中心，武定成为原料来源和产业配套基地。把楚东建成昆明特大城市的产业配套基地，全州域重要的冶金化工和先进制造业聚集区，楚雄州融入滇中城市经济圈一体化发展先行区，支撑全州东部区域发展的重要增长极。

禄丰县。支持发展冶金化工、先进制造等 2 个重点产业，鼓励发展高原特色食品 and 能源 2 个优势产业。以云南石化产业园建设为依托，大力发展石化产业，同时以勤攀磷化工等企业为龙头，提升发展其它化工，实现以石化为重点的化工产业跨越发展。以新立公司等一批重点企业为龙头，加快发展高端金属材料、高性能复合材料、前沿新材料等冶金制造业。以锦润数控等企业为重点，发展汽车配件、数控机床等为主的先进制造业。围绕生产性和生活性配套服务需求为重点，加快发展现代服务业。以碧城绿色食品加工园区和恐龙山镇、彩云镇热坝气候资源为重点，建设蔬菜、花卉、林果、畜牧养殖、中药材、反季蔬菜、热带水果等特色高效农产品原料基地，引进精深加工企业，延伸产业链条，大力发展高原特色食品

加工业。以新能源、煤炭、水电等资源开发为重点，发展能源产业。通过加快发展重点产业，把禄丰县建设成为全国重要的钛产业基地，全省重要的冶金化工及先进制造基地。

武定县。支持发展冶金建材、高原特色食品等重点产业，鼓励发展化工等优势产业。以采选和冶炼企业为龙头，对铁矿石、铁精矿、高钛渣等矿产品进行深加工，加快发展冶金矿产业。着力建设一批壮鸡、黑山羊、夏秋蔬菜和重楼、三七等特色农产品原料基地，加快发展绿色食品加工业。依托木纹石资源开发为重点，发展以高端建筑材料为主的冶金建材业。通过加快发展重点产业，把武定县建设成为昆明特大城市工业配套加工、生活服务和休闲度假养生基地，全州重要的冶金建材基地、绿色食品和文化旅游基地。

三、楚北产城融合聚集区

紧紧抓住国家规划建设长江经济带这一重大机遇，围绕建设成昆经济带云南北大门和攀枝花大城市的生产生活需求，推动大姚、永仁和元谋合作发展、错位发展、协调发展。充分发挥区位优势，气候资源优势，优先发展为攀枝花产业配套服务的相关产业，优先发展绿色食品制造业，把楚北建成攀枝花产业配套服务基地，滇川合作的桥梁，带动楚雄北部区域跨越发展新的增长极。

大姚县。支持发展绿色食品、冶金矿产和轻纺工业等重点产业，鼓励发展机械（配件）制造、能源等优势产业。以实施沿金沙江（环百草岭）规划为抓手，加快建设核桃、花椒、蚕桑、中药材、水产养殖等特色高效农产品原料基地，大力发展高原特色食品加工业。以楚雄矿冶、大姚机械配件厂、嘉宏纺织等企业为龙头，加大深部探矿、机械（配件）和缫丝生产，发展冶金矿产和轻纺工业。通过加快重点产业发展，把大姚县建设成为全省重要的特色林果基地、楚雄州西部区域绿色工业重镇，引领楚北产城融合实现跨越发展的重要引擎。

永仁县。支持发展绿色食品、冶金配套加工

制造和能源等重点产业。依托金沙江流域低热河谷气候资源优势，加快建设以油橄榄、芒果、葡萄、石榴、小枣、辣木、水产养殖等特色高效农产品原料基地，以蔬菜花卉繁种为主要的南繁基地，并围绕攀枝花钢城的生活需求，建设蔬菜、畜产品生产基地，引进精深加工企业，大力发展高原特色食品加工业。围绕“钒钛之都”生产需求，主动服务以钒钛铸件为主的冶金配套加工业。加快建设以维的、干巴拉和秀田等光伏发电为重点的新能源产业。以苴却砚、彝绣为品牌，以“中国太阳城”的观光农业、方山诸葛营的休闲度假等为重点，发展民族工艺产品。加快永攀物流园区建设，大力发展工贸物流业，把永仁建设成为攀枝花大城市冶金产业配套加工基地、商贸物流基地、生活服务基地和休闲养生度假基地，全州重要的冶金制造业和新能源产业基地，带动楚北产城融合跨越发展的新引擎。

元谋县。支持发展绿色食品、能源和工贸物流等重点产业，鼓励发展生物化工和农业生产资料加工制造等优势产业。以冬早蔬菜、花卉、葡萄、辣木、枣类等特色高效农业为重点，延伸产业链，提升农业的附加值。有序开发太阳能和风能资源，把新能源培植成为元谋县新的支柱产业。以元谋蔬菜批发市场为龙头，充分发挥蔬菜电子信息交易平台的作用，着力打造元谋蔬菜品牌，加快发展工贸物流业。把元谋县建设成为国家级农业科技园区的核心区、全省重要的绿色产业基地、全州重要的特色农产品加工和新能源产业基地。

第四章 工业转型升级重点领域

认真贯彻实施《中国制造2025》，围绕国家和省对楚雄州在区域发展中的产业定位，根据现有工业基础，遵循市场导向、比较优势、技术引领、产业关联度和循序渐进等原则，明确工业重点领域转型升级发展方向，改造提升两大支柱产业，

突出打造四大重点产业，加快培育两大成长性产业，统筹其它战略性新兴产业发展，打造全产业链和产业集群，建设以创新驱动、品质精良、智能高效、绿色低碳、包容协调为核心特征的现代工业体系，促进全州工业转型升级。

第一节 改造提升两大支柱产业

充分发挥楚雄州烟草及配套加工和冶金两大支柱产业优势，加快运用高新技术和先进适用技术、现代管理技术改造提升传统产业，提高企业技术装备水平和市场竞争能力，积极推进工业企业兼并重组，加快产业集群发展，推动产业转型升级，支撑和带动全州工业经济实现跨越发展。同时，注重纺织、印刷包装、木材加工、建材等行业的提升改造，支持企业开发新产品，利用新技术、新工艺提高产品质量，提高产业的集约化、规模化水平和市场竞争力。

一、烟草及配套加工

转型升级方向。打造卷烟生产和配套加工为一体的产业集群，进一步夯实烟草及配套加工产业在楚雄州工业的支柱地位。以加快推进现代烟草农业建设、提升烟叶复烤加工产能、提升红塔集团楚雄卷烟厂产能、整合培强卷烟配套产业4个战略重点，以科技创新、品牌打造、市场拓展为战略措施，形成以烟叶种植和加工、卷烟生产和销售、有关生产服务配套产业为一体的产业集群，使楚雄州成为云南“两烟”行业中具有核心竞争实力的重要基地之一。推进烟草产品减害降焦，以高端突破提升卷烟品牌价值，提高烟草综合开发利用水平。推进新型包装印刷、辅料生产、香精香料等烟草配套产业发展，楚雄市华丽包装实业有限责任公司高档香烟接装纸、铝箔纸扩建整体技改搬迁，完成废物综合开发利用、烟草生物工程等重点项目建设。

发展目标。争取到2020年，烟草及配套加工增加值达到80亿元，占全州GDP的比重达到5%左右，烟草基础设施进一步改善、烟叶质量进一

步提升，烟农收入进一步提高，烟草综合利用产品多元化取得实质性进展，烟草转基因药用蛋白、疫苗、抗体实现产业规模化，成功实现4个左右生物制品上市，生物制品产值达4亿元。

二、冶金

转型升级方向。立足现有钢铁、铜、钛等冶金产业基础，坚持科学规划、集约开发，加强资源整合、优化配置，促进优势资源向优势企业集中，提高产业集中度，全产业链打造冶金产业。通过对外招商，大力引进铜材深加工企业，开发生产下游通信电缆、空调、汽车、电子电器制造等产品所用铜制件制品，延伸产业链条，完善产业体系，形成产业集群。充分发挥省政府将楚雄州纳入支持清洁载能产业以及滇中产业聚集区的政策优势，引进省内外大企业大集团，实施铜、铝、碳素等产品生产及有色金属冶炼压延加工项目。加大矿产资源整合力度，提升采选技术水平，提高难选矿和贫矿资源利用率，落实年产9万吨以下煤矿整合重组升级改造，加快推进煤炭等采矿企业转型升级。应用先进适用技术和生产装备，调整优化钢铁生产工艺和产品结构，发展推广高强抗震钢材，促进钢铁产业升级发展。鼓励应用铜冶炼新技术新工艺，提高冶炼水平，降低资源能源消耗。引进铜材深加工企业，开发生产下游通信电缆、空调、汽车、电子电器等产品所用铜制件制品。进一步发展高端钛合金生产技术，引进下游钛制品生产企业，开发航空航天、化工、医疗以及高档消费品等钛产品市场。在发展钢铁、有色冶金的同时，大力发展稀贵金属、稀土金属冶炼产业，使之成为楚雄州冶金产业的重要增长点。

——黑色冶金。利用先进技术和先进生产装备促进钢铁产业升级，按照“两头在外”模式，瞄准南亚东南亚资源和市场，实施“走出去”战略，加快调整产业结构，实现精细化发展。加快产业升级、节能减排技术改造，创新生产工艺和产品结构，提升产品档次，并以周边区域稀贵金

属、有色金属资源为依托，改变产品结构，大力发展高强抗震钢系列，着力研发钢铁与钒钛、钨等相关金属的合金，实现精细化、高端化发展，做长产业链，提升产品附加值，实现产业做大做强。

——有色冶金。支持云铜集团驻楚企业加强资源勘探和州内外资源的整合，加快实施楚雄州内铜资源矿山地质探矿及设备更新改造工程项目，提升采选技术水平，提高铜矿采选冶综合回收利用能力。同时，大力推广应用冶炼新技术新工艺，提高资源利用效率，扩大生产规模，增强企业核心竞争能力。充分发挥省政府将楚雄州纳入支持清洁载能产业以及滇中产业聚集区的政策优势，引进省内外大企业大集团，积极引进云铜王家桥冶炼总厂搬迁，引进实施云铜年产40万吨阴极铜、80万吨硫酸等搬迁技改项目，实施铜、铝、碳素等产品生产及有色金属冶炼压延加工项目。鼓励应用铜冶炼新技术新工艺，提高冶炼水平，降低资源能源消耗，提高资源利用效率。延伸粗铜产业链，开发阳极铜、铜材等产品。

——稀贵金属。发挥资源优势，积极推进钨矿、稀土、稀贵金属的开发利用，开发钛基新材料，发展稀土、铂钯、石墨烯等稀贵金属及非金属冶炼，开发稀土、铂钯及冶金新材料。

发展目标。继续巩固楚雄州在全省钢铁及铜冶金生产基地中的重要位次，成为云南省重要的冶金建材生产加工基地。改造提升以钢铁、铜、钛、铅、锌、铝等黑色金属和有色金属和建材为重点的冶金建材业。到2020年，实现增加值突破110亿元，占全州GDP的比重达到7%左右。

第二节 突出打造四大重点产业

按新型工业化发展的要求，突出打造生物医药和大健康、新材料与绿色能源、先进装备制造、绿色食品制造四大重点产业。

一、生物医药和大健康

转型升级方向。逐步建立起较为完善的生物

医药和大健康产业种植、生产、流通、研发体系和中（彝）医药健康服务体系。全州中药材种植面积达50万亩，构建较为完善的中药材产业科技支撑体系，建成一批中药材规范化种植基地，打造一批中药材品牌产品，培育一批科技型种植与加工企业。以中成药产品为主，彝族医药文化为支持，集药材种植养殖、加工、营销、研发于一体，构建中成药、民族药、西药制剂、健康产品、医疗器械与药用包装材料等系列的医药产业体系，打造中药材种植养殖及加工→植物提取物和原料药→中药、民（彝）族药、天然药物、天然保健品、特殊化妆品和日化产品→生物制品营销、研发、与生物医药关联的高端服务业的全产业链。构建现代化的高端医药流通平台，大力发展现代流通业态，建立以辐射全国中心批发市场为龙头中药材流通体系。加快发展以彝医药为特色的医疗卫生保健服务业。

——打造全产业链和产业集群体系。充分发挥全州中药、民（彝）族药资源优势和得天独厚的彝族医药优势，以市场开拓、创新研发和原料基地建设为重点，巩固壮大中药、民（彝）族药和植物药及植物提取物，积极发展保健食品、保健化妆品等天然健康产品，延伸微藻、芳香等生物医药产业链，加快发展化学仿制药和药用辅料、药用包材及医疗器械，全面构建以中药、民族药和植物药为主，保健食品、天然健康产品为补充，结构合理、覆盖面广、全产业链发展的生物医药和大健康产业，以中成药产品为主，彝族医药文化为内涵，集药材种植、加工、营销、研发于一体，中成药、民（彝）族药、西药制剂、健康产品、医疗器械与药用包装材料等医药产业体系。统筹利用生物医药和大健康、医疗、生态旅游等优势资源，鼓励发展多样化健康产品和服务，构建集健康、养老、养生、医疗、康体等为一体的大健康产业体系。

——实施彝医药品牌工程。完善彝医药体系，建立包括彝医药临床、科研、教学、标准、药材

种植、药品加工、销售和彝医药文化相互配套的彝医药体系。以规划建设集濒危药材种苗培育、种植示范、彝医药展示、健康养生体验等，以彝族医药文化为主题的“中国彝医药文化园”为平台，传承弘扬彝医药文化。加强彝族名医、老中医、专家学术经验研究和传承，依托云南省彝医院为主的临床研究基地，开展彝族医药的基础研究，加强对彝族医药技术和古籍的抢救、挖掘、整理和传承，积极做好把彝族医药申报为国家级、省级非物质文化遗产代表性名录工作，推进彝族医药传承和创新。建立彝医药临床研究基地，加强彝医药临床服务能力建设。积极支持我州优势特色品种进入国家和省基本药物和医保目录。充分利用我州中（彝）医药资源优势，进一步加大扶持力度，加快发展以中（彝）医药为特色的医疗卫生保健服务业，推进中（彝）医药事业全面、持续、跨越发展。

——培育骨干企业。支持企业并购重组、增资扩股，鼓励同类产品企业强强联合，推进上下游关联产业整合，促进品种、技术、人才、市场等资源向优势企业集中，提高产业集中度，实现规模化、集约化经营。加快推进楚雄苍岭智明小草“楚雄市生物产业园区”等项目规划建设，拓展生物医药企业发展空间。以民族药、药品制剂、中药饮片、原料药及植物提取物、天然保健品及健康产品、医疗器械及药用包装器材等精深加工业为重点，推动制药企业、中药材种（养）植企业、医药流通企业与专业院校及科研院所的合作，培育具有彝族药特色、技术先进、品种结构合理、有规模经济效益的生物医药和大健康骨干企业。

——建设中药材原料基地和现代医药流通体系。充分发挥我州丰富的生物资源优势，采取企业带动、连片开发、统筹种植的方式，大力发展中药材原料种植业。以各县市中药材种植基地为原料支撑，建成道地植物药材标准化示范生产（GAP）、无公害植物药材生产、动物药材规范化养殖、中药材良种繁育等一批中药材规范化种植

基地，打造一批中药材品牌产品，培育一批科技型种植企业，为中（彝）药现代化奠定良好基础。

建设以药品流通和中药材种植龙头企业为主，集中（彝）药材采购销售、现货交易、彝医药文化展示、电子商务、旅游观光、仓储物流六位一体的中药材物流市场，解决中（彝）药材及相关产品的采购、流通、销售、信息服务等问题。建立中药材种植、收购、加工、流通、消费五大环节的质量认证、质量保证和质量可追溯系统，健全完善药品流通体系，保证中药材生产、流通、消费全程有迹可循，确保药材药品质量。搭建生物医药流通信息平台，促进生物医药种植、生产、流通、消费实现信息共享、互联互通，完善医药电商市场和物流配送体系，支持企业营销能力建设，积极培育发展医药流通企业，着力打造重点品种、品牌，培育和打造一批大品种，扩大特色产品销售。

——加强研究开发。积极引进顶尖医药集团或研发机构，与省彝医院开展全方位合作，推进国家彝医药科技创新平台建设并力争获得国家级、省级认定，将州中医院申报为国家药物临床试验机构，为彝药新药研发创造良好的条件。加强彝族医药科研工作，加大对彝医药防治艾滋病、恶性肿瘤、心脑血管疾病和免疫性疾病等重大疾病及疑难病症研究，开展彝族中医药理论与实践科学研究。鼓励支持挖掘、整理、研发传统名方和名老中医验方，开展彝医药重点新产品和中药制剂研发。积极支持我州制药企业与国内院士和知名专家合作建立工作站，加快推进生物资源开发。以新药、保健品、健康产品研发为重点，整合全州资源，以原创性突破和二次资源开发为核心，提升研发水平，发展多样化健康产品和服务，推动生物医药和大健康产业产业化，打造康复保健特色品牌。积极培育扶持我州拥有的独家品种、特色品种申报地理标志产品、生态原产地产品保护。

发展目标。到“十三五”末，全州生物医药和大健康产业实现增加值 100 亿元，占 GDP 的比

重达到7%以上，全州拥有自主知识产权的新药达到25个以上，力争新增全国独家品种5个，彝药品牌知名度和彝药产品影响力显著提升，新增2个以上云南名牌产品，使彝医药成为继藏医药、蒙医药之后最具影响力的品牌，争取彝药进入国家民族药体系，生物医药和大健康产业成为我州新的支柱产业，我州建设成为全国重要的民族（彝）医药产业集群基地及中（彝）医诊疗康复和休闲养生基地。

二、新材料与绿色能源

（一）新材料

发展方向。加大资源整合力度，提高钛矿开采企业技术装备水平，降低资源浪费。支持新立公司继续引进、消化、开发钛产品生产技术，完善和提升现有的高钛渣、氯化法钛白粉、海绵钛生产工艺，提升产品质量和等级，降低资源消耗和成本。支持和引导云南钛业公司等现有企业进行技术创新，进一步开发高尖钛合金生产技术，发展优质钛合金型材、板材、带材等新材料。鼓励加强企业间的经济合作和技术合作，加强上下游产业协同配合，抱团发展。同时以楚雄昆钢产业园区为载体，引进下游钛制品生产企业，开发航空航天、化工、医疗以及高档消费品等高端钛产品市场，集中规划布局，集聚发展，建设“中国绿色新钛谷”。

——铜基新材料。充分发挥我州铜冶炼的产业优势，针对国家重点发展的电力电子、国防军工、航空航天、汽车船舶、交通建筑等新兴产业高端领域发展新趋势和新需求，配套提供新型优质铜基新材料产品。重点开发和生产高性能超薄铜箔、大规模集成电路用高强高导引线框架铜带、高密度多层CCL板、PCB专用阳极磷铜材料、绝缘屏蔽数字通信传输材料、高频电阻焊铜合金钎料等高端铜基新材料。大力延伸发展“电解铜—铜箔—覆铜板—印制电路板”、“电解铜—铜带—集成电路引线框架、干式变压器、汽车水箱”、“电解铜—低氧铜杆—铜线—特种电线电缆”、“电

解铜—铜管—特种及复合管材”、“废杂铜—黄铜棒、铜合金粉—铜五金件、铜合金钎料、铜合金零部件”等五条铜基新材料产业链，建成产业链完善、创新能力强、特色鲜明的铜基新材料产业。

——钛及钛基新材料。加大钛矿资源的勘探整合力度，提高钛精矿自给率和集中度。完善和提升高钛渣、氯化法钛白粉、海绵钛生产工艺，提升产品质量和等级，降低资源消耗和成本。加大钛白粉的开发利用，积极发展钛白粉在涂料、塑料、橡胶、高效太阳能电池、高档汽车面漆、化妆品等领域的应用。鼓励企业间的经济合作和技术合作，开发高端钛合金，发展优质钛合金型材、板材、带材等新材料。以楚雄昆钢产业园区、昆钢新材料产业集团为载体，引进下游钛制品生产企业，开发航空航天、化工、新能源汽车用钛材、医疗器械钛型材、珠宝用钛材、航空用钛材、高档钛材消费品等高附加值产品，发展钛基新材料、多金属合金等新材料产业。

——环保新材料。随着高新技术的发展，环保新材料成为了最具有发展潜力的产业，产品广泛应用于生产生活的各个领域。环保新材料主要包括新型墙体材料、化学建材、新型保温隔热材料、建筑装饰装修材料、节能环保的新型房建材料等，新型环保材料正向环保、节能、多功能化方向发展。我州森林资源丰富，要充分发挥资源禀赋，积极发展塑木等新型环保高性能建筑复合材料。

——化工新材料。化工新材料在国民经济中有着重要地位。在航空航天、机械、石油工业、农业、建筑业、汽车、家电、电子、生物医用行业等都起着重要的作用。化工新材料主要包括有机氟材料、有机硅材料、高性能纤维、纳米化工材料、无机功能材料等。有高性能树脂、工程塑料、高端聚烯烃塑料、特种橡胶、高性能纤维、功能型膜材料及电子化学品等化工新产品。依托云南石化产业园的推进，积极发展石化产业的上下游产业，推进石化产业中石油炼化后的芳烃和

乙烯的下游产品的开发，拓展聚酯、共聚聚酯、聚酯纤维等产品在新材料领域的应用。

发展目标。力争到 2020 年形成 40 万吨高钛渣、10 万吨钛白粉、1 万吨海绵钛、4 万吨钛材生产能力，钛金属精深加工产品系列化，主营业务收入增加到 30 亿元，年均增长 30%，成为全国重要的钛产业生产基地。把楚雄打造成为云南省知名的新材料生产基地、全国重要的钛产业生产基地，新材料增加值达到 50 亿元，占 GDP 的比重达到 3% 左右。

（二）绿色能源

转型升级方向。按照“生态优先”的要求探索风电发展的新模式，打造生态友好型山区风电场。积极探索农光、渔光、建筑光伏、扶贫光伏等光伏发电新模式，加快推进国家级太阳能示范基地建设。鼓励符合国家和省水电开发条件的地区发展水电，积极发展燃料乙醇，推广生物质燃料，综合开发利用生物质能和天然气利用推广。加快发展以太阳能、风能为主的新能源产业。按照资源换产业、产业换发展的思路，加快新修编 71 个太阳能并网光伏电站和 58 个风电场项目的规划建设。

——有序发展风电。发挥风电在电源结构中与水电的互补作用，统筹风能资源分布、电力输送、市场消纳和环境容量，有序布局风电项目，同时做好资源储备，在政策环境和市场需求等条件均具备时有序开发。妥善处理好风电开发与环境保护的关系，坚决避让生物多样性富集区域和环境敏感区域。提高全州风电建设质量和水平，发挥护林防火功能，精心施工，高质量运行。加强风能资源勘查，引进低风速机组技术水平，加快分散式风电项目的开发。完善风电产业服务体系，形成风电场检修维护、风电功率预测、远程集中控制、并网运行自动化管理等专业化技术服务体系，利用风能资源优势引进高水平的风电装备制造企业，打造楚雄州风电全产业链。

——推进太阳能多元化利用。按照集中开发

与分布式利用相结合的原则，在不涉及环境敏感区域重点发展光伏农（林、牧、渔）业，发挥太阳能利用对扶贫开发的带动作用，推进楚雄州太阳能的多元化利用。在资源条件好的区域，具备接入和消纳能力的区域，结合外送通道，有序建设光伏电站基地，确保光伏电力消纳。支持在用电价格较高的工商业企业、工业园区建设规划的分布式光伏发电系统。在城镇化发展过程中充分利用太阳能，结合建筑节能推进光伏建筑一体化建设，在新农村建设中支持光伏发电应用。推动太阳能热发电示范工程建设。组织开展太阳能热发电场址资源普查，在适宜区域开展商业化、规模化的太阳能热发电技术示范。鼓励开展包括太阳能热水、干燥、采暖、制冷、发电在内的多种形式的太阳能光热利用和试点。结合各县市气候情况、农产品收获季节及干燥需求量，有序发展太阳能干燥项目，引进高水平的光伏及光热装备制造企业，打造楚雄州太阳能发电全产业链。

——稳步发展水电。积极支持观音岩、乌东德、嘎洒江等重大水电项目开发，促进我州水电产业升级。充分发挥中小水电点多面广、价格低廉的优势，突出服务地方经济发展的属性，调整中小水电市场消纳反响，支持区域扶贫、满足以电代燃料和生态环境保护。鼓励中小水电积极参加区域电力市场化交易，同时结合电力保障民生的要求，以更加优质的电能及更加优惠的价格供应民生用电。

——积极发展生物质能和天然气利用推广。推进生物质能规模化、专业化、产业化和多元化发展。在农作物主产区和农林生物质资源丰富的地方，有序发展生物质发电。扩大生物质成型燃料的应用规模，在满足环保条件下，合理建设城市生活垃圾焚烧发电项目。推进小桐子等木本油料植物果实生物柴油产业示范项目，推进以木薯为原料的燃料乙醇项目建设。依托中缅天然气管道经过楚雄州的优势，加快中缅天然气管道与十县市县城管网连接线建设进度，力争到 2020 年实

现县县通气用气目标。

发展目标。到 2020 年，全州可再生能源发电总装机达到 350 万千瓦以上，其中：新能源发电装机达 300 万千瓦以上，水电装机 50 万千瓦以上，年发电量达 90 亿千瓦时左右，天然气用气量达 25842 万立方米。把楚雄打造成为国家绿色能源扶贫示范基地，建成国家级太阳能利用示范基地，太阳能产业实现增加值 10 亿元左右，风电产业实现增加值 40 亿元左右。绿色能源增加值达 50 亿元，占全州 GDP 的比重达到 3% 左右。

三、先进装备制造

转型升级方向。把发展先进装备制造，特别是高端装备制造作为促进产业升级，实现跨越发展的一项重大任务，重点发展包括新能源汽车在内的整车制造及零配件加工业，统筹发展其他装备制造业，形成配套完善，高、中、低产品互为补充的产业集群。改造提升传统装备制造业，加快发展先进装备制造业，培育发展一批优势企业，提高全州装备制造产业的综合竞争实力。

——新能源汽车及配套产业。瞄准东南亚南亚市场及我国西部地区，积极引进新能源汽车装备制造重大项目，发展混合动力车、纯电动车、液化天然气乘用车，打造新能源汽车及零配件生产基地。到 2020 年，建成新能源电动汽车整车企业生产线，基本形成围绕整车生产的汽车产业集群。以云南德动新能源汽车公司为龙头，带动全州机械制造等配套产业，形成新能源汽车产业链。

——机电设备及家用电器制造业。加快开关电气设备、输配电设备的技术引进、吸收和再创新，增强产品研发实力，推动技术研发和设备制造向智能电网关键环节迈进，使部分产品技术水平达到国内外先进水平。积极承接东部发达地区和川渝地区产业转移，培育家用电器生产企业，促进电子电器设备实现规模化生产。紧盯东南亚、南亚国家对家用电器的消费需求，积极支持企业适时调整产品结构，努力把我国打造成为面向东南亚、南亚市场的家用电器生产基地。

——数控机床设备制造业。以现有机床及基础部件制造为基础，大力培育和引进企业群体，推进信息技术与传统制造业的深度融合，围绕“专、新、精、强”和产品特色化，加快高新技术应用和高端数控产品研发，着力提升机床及零部件制造工艺和系统集成水平，突破一批基础零部件关键技术，大幅提高科技含量和技术装备水平，推进机床制造向数字化、智能化方向转变，全力打造综合竞争力强、产品附加值高的数控机床制造业。以云南锦润数控机床制造为龙头，带动铸造、机械加工、配件生产加工等机械制造业，形成数控机床设备制造产业链。

——太阳能和风能装备制造业。以西南地区太阳能、风能等新能源发电建设项目为依托，以南亚、东南亚未来新能源建设项目为重点目标，以楚雄市富民机械机电加工基地热声太阳能发电设备生产等项目为基础，在全州有条件的县积极发展太阳能和风能装备制造业，使太阳能、风能装备制造成为楚雄州装备制造产业的重要支撑。新能源设备制造以楚雄市为重点，打造风机设备制造和单晶硅片生产基地建设，积极推进建设集光热太阳能发电设备研发、生产、销售、维护为一体的现代化综合生产基地，以及建设单晶硅光伏组件生产基地。

——民用航空制造及配套业。发挥楚雄州位于滇中地区的航空地理区位优势，加快楚雄通用航空制造园区招商引资项目的推进，引进民用航空制造及服务的大企业、大项目，积极培育民用航空制造与服务产业，并以产业链为纽带，打造民用航空制造、运营服务、维修等产业链发展。

——高性能电力电缆制造业。抓住国家“一带一路”战略的重大历史性机遇，瞄准南亚、东南亚地区未来 5 - 10 年大电网建设高峰期，以产业基地建设和企业聚集发展为抓手，在全州大力发展高性能电力电缆、智能型输变电设备等产品，打造西南地区最大的稀土高铁铝合金电力电缆生产基地。以云南开关电器公司为龙头，发展

电力电缆制造，并向下游延伸，打造电力电缆制造产业链。以云开电气公司为龙头，打造电力电缆制造产业链和产业集群。

——铁塔生产制造业。抓住云南省通信铁塔建设提速的重要机遇，做好项目策划包装规划和前期工作，加大铁塔产业招商引资力度，积极引进河北省相关企业到楚雄州发展铁塔制造产业，打造铁塔及相关配套产业完整产业链，努力使楚雄成为西南地区铁塔生产配套的重要产业基地。

发展目标。通过提升自主研发能力，显著改善产品结构，形成以中高端装备制造为主，特色明显、优势突出、长短结合、配套完善的产业体系，实现由传统装备制造业向先进装备制造业提升，把我州打造成为云南省重要的装备制造基地。到2020年，力争建成销售收入超10亿元的企业2个以上、超5亿元的企业5个以上，先进装备制造业增加值达到100亿元，占GDP的比重达到7%以上。

四、绿色食品制造

转型升级方向。根据楚雄州绿色食品制造发展现状和今后一段时期加快发展面临的重大机遇和有利条件，选取全州具有一定规模、具有一定发展潜力、并有一定特色的粮油、肉制品、果蔬、食用菌、调味品、饮料及酿酒等六类绿色食品制造工业纳入发展重点，全产业链打造高原特色食品加工业。

——粮油加工。突出比较优势，筛选一批适合楚雄州高原特点的核桃、菜籽、橄榄、玫瑰、花椒等新品种，成规模地推广栽种，加大低产改造和丰产栽培示范基地建设力度，带动生物农业、生态林业的发展。重点以菜籽油、核桃油、橄榄油、玫瑰精油、花椒油、油茶为重点，努力将楚雄州建设成为全省乃至全国重要的木本油料加工和出口基地。着力推进木本油料精深加工，大力开发橄榄油、核桃油、玫瑰精油、花椒油等新产品，突破从高端向大众消费的壁垒。坚持营养、健康、安全的粮油及粮油制品发展方向，加大粮

油加工企业的改造，推动粮油资源的深加工转化增值，增加农民收入，实现向消耗少、产出多、效益好，可持续发展的方面发展。到2020年，全州以菜籽、核桃、橄榄、玫瑰为主的木本油料基地规模达到100万亩，实现产值10亿元。

——肉制品加工。重点推进肉类加工业提升产能、规模化养殖、标准化加工、品牌化打造4个战略重点，将楚雄州打造成为云南省肉类加工业中最具竞争力的重要基地之一。猪、牛、羊、禽养殖→畜产品精深加工→营销，配套产业有养殖科技服务、草山草场和饲料加工项目建设。依托楚雄州畜撒坝猪、滇中牛、云岭黑山羊、武定鸡禽品种资源等优势打造生态优质高效品牌，发展畜产品精深加工业，提升畜牧业附加值。加大政策扶持力度，引导农户、企业和各类合作组织投资建设无公害畜禽产品生产基地、生态肉类养殖场和外销加工原料基地，切实保障加工原料品质。大力培育一批畜禽产品加工龙头企业，引进1—2户畜禽加工大型企业集团。以肉类加工品牌建设为切入点，积极争创国家级、省级知名品牌，推动肉制品的品牌效应。以黑山羊、牛、猪、乌骨鸡、壮鸡等为重点，支持一批特色养殖业及精深加工项目，力争到2020年，全州规模以上畜产品加工企业在现有4户基础上达到10户，肉类加工业产值达到10亿元。

——果蔬加工。按照现代农业标准，以绿色健康食品为切入点和突破口，突出比较优势，强化特色发展，推动实施以果蔬加工为主的农产品加工基地建设。扶持发展一批富有地域特色的果蔬种植专业乡、专业村，提升绿色果蔬产业的专业化、规模化、规范化、集约化水平。重点发展果蔬贮运保鲜、脱水蔬菜、速冻蔬菜、切割蔬菜、果蔬脆片等产品和果蔬皮渣的综合利用技术，大力提高果蔬资源的利用率。优先发展特色农产品加工，鼓励研究环保生产技术与综合利用技术，鼓励应用塑杯小包装、冷链储运，鼓励引进先进生产设备与监控、检测仪器。重点发展核桃产业，

集中扶持一批核桃加工骨干企业，扩大“中国核桃之乡”的影响力，形成核桃种植产业集群，核桃干果、核桃饮品、核桃油等加工产业集群，争取到2020年，核桃加工产值达到30亿元。同时，鼓励支持有条件的地方积极发展膏桐、油茶、橄榄种植加工，以及利用松脂、蓝桉、玫瑰等原料生产的香精香料，丰富高原特色农业的内涵，加快生物资源开发利用。加大葡萄、芒果、杨梅、苹果、石榴、柠檬等产品深加工，开发特色浓缩果汁、果醋、果奶饮料等产品，进一步推动果制品产业化步伐。在各绿色食品园区引进净菜、保鲜菜、脱水菜、蔬菜粉及蔬菜汁等加工骨干企业，开发保鲜速冻蔬菜、野山菜、脱水蔬菜以及豆类、玉米速冻及罐头食品，充分利用山区反季水果资源优势，将楚雄州发展成为云南省重要的蜜桃、西瓜、黄瓜、小番茄等水果种植和出口加工基地。争取到2020年，果蔬加工产值达到50亿元以上。

——食用菌加工。充分利用楚雄州野生食用菌资源丰富，经济价值高的优势，围绕南华县“野生菌王国”这个品牌，以保鲜、快捷、出口为主要发展方向，以精、细、特为发展重点，以资源、环境、生态保护为发展基础，坚持走合理化采摘、精细化加工、品牌化建设、网络化营销的产业化道路，着力发展松茸、牛肝菌、羊肚菌、木耳、鸡枞、鸡油菌等出口重点产品，建成一批菌类保健食品、保健胶囊等科技型菌类加工企业，打造人工食用菌品牌，培育一批人工食用菌龙头企业。继续推广野生食用菌保育促繁力度，科学开发利用食用菌资源，加强菌类食品市场建设和管理，规范野生菌交易秩序。加大扶持力度，支持企业与科研院所合作，开展技术攻关和产品开发，加速科研成果的转化运用，将开发高端食品、保健品结合起来，大幅提高菌类资源利用率和产品附加值。争取到2020年，食用菌加工业产值达到25亿元左右。

——调味品加工。加大妥甸酱油、绿丰香醋、楚雄云泉豆瓣、楚雄泡菜、牟定腐乳、元谋香葱

等地域特色鲜明，有一定影响力调味产品的营销力度，进一步做大企业规模，重点推进特色调味品在脱水、冻干、精粉、精油萃取等的精加工，同时开发以调味、保健、功能性食品，着力提高品牌影响力和生产集中度。结合加工业发展，加强原材料基地建设，形成原材料生产→加工产品→产品营销于一体的完整产业链和质量保证体系。争取到2020年，调味品产值达到10亿元左右。

——饮料及酿酒。扶持一批科技型种植与加工企业，着重打造具有高原特色的低热量饮料、健康营养饮料、冷藏果汁饮料、活菌型含乳饮料和酿酒品牌。规范发展特殊用途饮料和桶装饮用水，支持矿泉水企业生产规模化；大力发展茶饮料、果汁及果汁饮料、蔬菜汁饮料、植物蛋白饮料和谷物饮料品牌，培育一批饮料工业骨干企业。围绕原料、能源优势建设酿酒工业基地，优化酿酒产品结构，重视产品的差异化创新，提高产品质量安全水平，逐步增加高附加值啤酒产品比例，啤酒风味向多元化、多品种等个性化方向发展，注重葡萄酒原料基地建设，逐步实现产品品种多样化，促进高档、中档葡萄酒和佐餐酒同步发展，根据水果特性，生产半甜、甜型等不同类型的果酒产品。到2020年，全州饮料及酿酒工业实现产值20亿元。

发展目标。到2020年，绿色食品制造产值达到125亿元，年均增长14%，实现增加值40亿元，占全州GDP比重达3%左右。

第三节 加快培育两大成长性产业

集聚创新资源，加大高新技术应用，努力提升信息化水平，加快培育石化、电子信息两大成长性产业。

一、石化

转型升级方向。依托现有产业优势，发挥龙头企业带动效应，延伸产业链条，加大技术创新力度，构建石油化工、煤化工、磷化工、天然气化工和生物能源化工有机结合的发展体系，延伸

通用合成材料、化工新材料和专用化学品等中下游产业链，强化“三废”资源化综合利用及生产环境综合治理，调整优化化肥品种结构，鼓励发展高效复合肥、水溶性肥、专用肥、生物有机肥等新型肥料产品，加快生物农药研发及产业化、规模化发展。

——石油化工。在禄丰工业园区勤丰片区规划建设云南石化产业园。利用我州境内拥有石油天然气潜在资源、中缅油气管道过境、大气环境容量较大、中缅油气管道一期安宁炼油项目靠近我州的机遇，积极发展石油化工产业。利用千万吨级炼油项目提供的副产品，向下进行延伸加工生产下游产品，实现炼化一体化核心产业、石化延伸加工产业和辐射带动产业的全产业链。以石油炼化产品芳烃和乙烯为龙头，积极发展乙烯、合成树脂、合成橡胶、合成纤维、化工新材料、专用化学品、有机原料、塑料加工等相关石油化工产业，延伸发展石化中下游特色产业链，打造基础有机原料、大合成材料、化工新材料、专用化学品、高端应用材料等特色产品集群。同时，适时加快楚雄州境内石油天然气潜在资源勘探，力争石油天然气勘探工作取得突破。

——磷化工。改造传统化肥产业，优化品种结构，改进提升传统过磷酸钙、磷铵、钙镁磷肥等基础肥料为水溶肥、专用肥。重点发展精细磷化工产业，使磷化工向精细化、多用化、生态化、高端化方向发展，不断延伸产业链条，优化产品结构。通过有机磷和精细磷酸盐两条路径发展精细磷化工产业，鼓励企业研发有机磷化物与磷酸盐产品。积极发展可广泛应用于阻燃剂、抗氧化剂、水处理剂、燃料添加剂、食品添加剂以及医药农药等生产领域的磷酸盐产品，打造磷化工磷酸盐产业链。

——林化工。楚雄州林产品资源优势显著，原料品质优越，独具特色，很多品种属全国仅有，但我林化工产业整体还处于初级利用阶段，在产品质量和深度加工方面存在较大差距，产品结构

单一，经济效益不高。今后重点围绕精加工、高效率、新领域方向发展，开发新品种，拓宽应用领域，重点解决新产品研发和新技术、新工艺引进的发展瓶颈问题，延长产业链，完成产品结构由初级产品逐步向精深产品过渡。打造松香产品的全产业链，提高歧化松香、氢化松香和塑木产品的品质，创建我州松香品牌，同时加大油墨树脂、胶黏涂料树脂、食品级树脂、松香树脂乳液等产品的研发和生产，拓展松香产品在粘合剂、橡胶工业、食品工业、电气工业、建筑材料等领域的广泛应用。

发展目标。到2020年，力争云南石化产业园初具规模，龙头项目100万吨/年芳烃、100万吨/年乙烯基本建成，下游产业链开始延伸；磷化工、林化工产业链进一步延伸。到2020年，石化产业增加值突破60亿元，占全州GDP的比重达到4%以上。

二、电子信息

发展方向。抢抓国家《电子信息产业调整振兴规划》和《云南省光电子产业发展规划纲要》实施的重大政策机遇，结合新一代信息技术发展方向，以发展电子产品制造，深化信息技术应用，加快推进“两化融合”为主线，创新引资模式，加快培育楚雄州电子信息产业。

——电子信息产品制造。大力发展楚雄州新能源汽车配套产业，积极引进汽车配套电子产品制造、车载电子产品及车身控制系统。加强招商引资，加快高端光电子器件产品制造产业发展。积极引进国内外知名机构，高效开发利用楚雄州稀有矿产和太阳能资源，开发为太阳能光伏、风力发电等新能源产业配套的新型储能电池和电容器、电阻器等电子元件；发展光伏产业下游系统集成与运维服务，促进高效薄膜太阳能电池与建筑、汽车等产品的结合，力争建成具有影响力的高效薄膜太阳能电池和绿色建筑产业基地。加快引进国内外知名企业，加快电子基础材料开发，培育集成器件制造模式，积极发展集成电路制造。

充分发挥楚雄州在开关设备、数控机床等装备制造业的研发与产业化基础，抓住国内外产业梯度转移的历史机遇，吸引传感器、嵌入式软件、数控装置等配套企业入驻，延伸楚雄州机电制造产业链，发展数控机床制造、自动化控制和智能化仪器仪表等产业。

——新一代信息技术运用。构建以“网络+云资源+公共平台”一体化为特征的新一代互联网基础设施。围绕实施“宽带中国”战略，加快光纤宽带网络建设，建设高速多媒体网络，创造方便、高效的网络环境。按照“互联网+”的创新发展要求，快速推进移动互联网基础网络建设，加快4G、5G网络建设和商业化步伐，推进移动互联网应用。加快推进电信网、广播电视网和互联网“三网”融合进程。围绕产业发展重点和关键技术攻关，搭建公共服务、数据交换和信息安全等一批云计算、物联网和大数据运用平台，逐步构建技术创新服务体系和运行支撑体系。加强与国内外知名电子商务企业合作，培育具有楚雄州产业特色和示范效应的电子商务企业。鼓励具有优势特色的产业领域建设行业电子商务平台，重点发展高原特色农产品电子商务，加快电子商务产业园建设，支持物流快递配送点建设，拓展移动电子商务应用。推进“彩云工程”行动计划，积极构建面向区域、行业、领域运用的支撑全州公共云平台和大数据服务的基础设施，推动基于云平台的“云+端”服务和应用模式，在城市综合管理、社会保障、教育科技、工业制造、交通物流、电子商务、文化传媒、旅游休闲、医疗卫生、食品药品安全等领域积极推动云计算应用和服务。面向智慧城市、智慧交通、智慧物流、智慧旅游、智能工业、高原特色农业、远程医疗等重点领域，在专业服务和增值服务、技术集成等方面积极开展物联网应用示范。推进无线局域网(WLAN)在热点地区和公共场所覆盖，推动移动互联网应用开发、协同创新平台、应用软件商店(APP商店)建设，培育一批创新能力强、成长型

的移动互联网中小企业。推广工业软件应用，鼓励和支持软件企业与传统应用行业合作，加强工业软件开发力度，重点围绕冶金化工、机械装备、建材、电力、食品药品等领域需求，提升信息技术支撑传统产业改造升级能力。加快重点行业产品研发、生产、营销、管理四个环节的信息技术改造，推进设计研发信息化、生产装备数字化、产品开发个性化、生产过程智能化和经营管理和产品销售网络化，提高企业竞争新优势。

发展目标。到2020年，电子信息产业实现增加值10亿元左右。建成2—3个具有楚雄州特色的电子商务产业园区，电子信息产品制造业和信息服务业体系基本形成，信息服务覆盖城乡、普惠全民，电子信息产业成为楚雄州经济发展新的支撑点。

第四节 统筹其它战略性新兴产业

“十三五”时期是楚雄州战略性新兴产业夯实发展基础、提升市场竞争力、引领产业结构转型升级的关键时期，我们要在抓好“两巩固、五突出、三加快”产业打造的基础上，统筹信息技术、节能环保等其它战略性新兴产业发展，使我州战略性新兴产业规模持续扩大，自主创新能力明显增强，技术创新投入增强，在现代生物、新能源、新材料、高端装备、节能环保、信息技术等领域建成一批国家和省级关键共性技术创新平台，突破一批关键核心技术，创新创业环境更加完善，重点领域和关键环节的供给侧改革加快推进，产业集聚发展效益显著，建成全省重要的生物医药、新能源及新能源汽车生产基地。力争在“十三五”期间，全州战略性新兴产业增加值年均增速高于全州规模以上工业增加值增速，到2020年，全州战略性新兴产业增加值超过225亿元，占全州生产总值的比重达到15%左右，成为支撑全州经济社会发展的新动力，对产业结构升级、节能减排、增加就业等带动作用明显提高。

一、信息技术

加快建设宽带、泛在、融合、安全的信息网

络基础设施，推动新一代移动通信、下一代互联网产业化，加快推进三网融合，促进物联网、云计算、大数据的研发和示范应用，提升软件服务、网络增值服务等信息服务能力，加快重要基础设施智能化改造，大力发展数字虚拟等技术，促进文化创意产业发展。

发展方向。坚持“政府引导、企业为主；统筹推进，重点突破；创新驱动，融合发展；因地制宜，开放发展”的原则，按照“龙头带动、集群发展、产业配套”的思路，打造新一代信息技术、信息通信服务、电子信息制造、软件和信息服务、移动互联网和物联网、区域信息服务等6大产业集群。做大电子基础材料、金融电子等特色产业，重点发展操作系统、工控系统、嵌入式应用软件，促进软件产品和信息技术服务产业化。重点发展移动电商、移动支付、移动娱乐、可穿戴设备等移动互联网产业，实施工业、农业、服务业等重点领域的物联网应用示范工程，构建物联网产业体系，加快发展区域通信增值服务、互联网运用服务等，依托大数据资源，培育信息技术服务产业。

——推进光纤宽带网络建设，推进“三网融合”发展。加快光纤宽带网络建设，打造覆盖全州的光纤宽带网络，提升改造全州光纤网络骨干网、城域网、接入网，建设能够传送语音、数据、图像信息的高速多媒体网络，创造方便、高效的网络环境，持续推进光纤入户强制标准和光纤到户建设，提升骨干网传输和交换能力，改善网络服务质量，保障网络与信息安全。快速推进移动互联网基础网络建设，加快4G、5G网络建设和商业化步伐，全面提高新一代移动网络技术和传输能力，扩大覆盖范围，逐步形成覆盖全州的新一代移动网络。加快推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”进程，全面实现三网互联互通、资源共享、业务融合发展，积极推进面向社区、小区的“三网融合”试点，加快推进电信、移动、联通、广电等网络平等接入，为用户提供更多的选择。促进各种云计算、物联网和大数据的互联互通和信息共享，围绕产业发展重点和关

键技术攻关，搭建公共服务平台、数据交换和信息安全平台等一批云计算、物联网和大数据运用平台，逐步构建云计算、物联网和大数据等技术创新服务体系和运行支撑体系。

——促进信息技术与经济社会各领域有机融合发展。“互联网+”创新创业。推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，支持基于互联网的各类创新。发挥互联网的创新驱动作用，着力打造众创空间、开放式创新等，为创业团队和个人提供低成本、便利化、全要素的服务，引导和推动全社会形成大众创业、万众创新的浓厚氛围，打造经济发展新引擎。“互联网+”生产领域应用。实施“中国制造”云南行动计划，加快发展工业互联网，把智能制造作为“两化”深度融合的主攻方向，大力推广网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式新业态。推进移动互联网、云计算、物联网等技术与高原特色现代农业、智慧能源、普惠金融、电子商务、高效物流、绿色生态等领域深度融合，推动生产性服务业向价值链高端延伸。“互联网+”生活领域应用。加快行业管理体制创新，促进健康、养老、交通、旅游等服务智慧化。积极发展分享经济，促进消费升级。着力打造以服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费和农村消费为重点的提升型消费，挖掘消费潜力，培育消费新热点，不断扩大生活性服务业规模，更好地满足城乡居民消费扩大和消费升级的需求。“互联网+”公共服务领域应用。大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费，加快发展基于互联网的医疗、教育、社会保障等新兴服务，创新政府服务模式，提升政府科学决策能力和管理水平。加快推进“互联网+政务服务”，深入实施信息惠民工程，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务体系，推动政务服务多方数据共享、制度对接和协同配合，加快推进政务服务的“一号申请、一窗受理、一网通办”步伐。

——推动人工智能技术的应用，完善网络经济管理方式。积极承接东、中部发达地区产业转移，重点发展电子器件、集成电路、光机电一体化

化、汽车配套电子产品。引进发展光学仪器、光通信设备制造、激光显示、LED 节能照明等产业。面向网络化、智能化、融合化等发展趋势，探索在制造、教育、环境、交通、商业、健康医疗、网络安全、社会治理等重要领域试点示范，推动人工智能在物流、智能产品、工业制造等领域上的应用。发展多元化、个性化、定制化智能硬件和智能化系统，重点推进智能家居、智能汽车、智能无人系统、智能安防、智慧健康、智能机器人、智能可穿戴设备等的技术研发应用和产业化发展。鼓励各行业加强与人工智能融合，推动产业智能化升级。发展人工智能创新服务，建设新型智慧城市。继续深化电信体制改革，促进三网融合，有序开放电信市场，加快民营资本进入基础电信相关业务，推进国有电信混合所有制试点工作。破除行业壁垒，推动各行业、各领域在技术、标准、监管等方面充分对接，允许各类主体依法平等进入未纳入负面清单管理的领域。落实加强网络信息保护和信息公开有关规定及网络安全、电子商务、个人信息保护、互联网信息服务管理等有关法律法规。

发展目标。实施“宽带楚雄”、无线网络、云计算、大数据、三网融合、“互联网+”、网络和信息安全工程，加快构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，着力发展新一代信息技术产业，提升信息化应用水平，构建万物互联、融合创新、智能协同、安全可控的新一代信息技术产业体系。到 2020 年，新一代信息技术产业增加值达到 30 亿元，占 GDP 比重达到 2%。

二、节能环保

发展方向。重点开发推广高效节能技术装备及产品，实现重点领域关键技术突破，带动能效整体水平的提高，加快资源循环利用关键共性技术研发和产业化示范，提高资源综合利用水平和再制造产业化水平，示范推广先进环保技术装备及产品，提升污染防治水平，推进市场化节能环保服务体系建设，加快建立以先进技术为支撑的废旧商品回收利用体系，积极推进煤炭清洁等资源综合利用。

——大力发展高效节能产业。推进节能技术和装备研发应用，鼓励研发高效节能装备（设备、产品）及其关键零部件，重点支持余热余压回收利用、电机系统节能、建筑节能、绿色照明等领域的技术研发，推进相关成套装备和产品产业化。完善节能产品政府采购政策，在冶金、建材、化工等行业推广节能技术装备，大力推进清洁能源运输技术装备生产和使用。推广和使用节能产品，加快研发各类家电及办公设备智能控制节能技术，推广能效等级为一级和二级的节能家用电器、办公和商用设备的应用。支持高效照明产品研发制造，在城市街道、宾馆、写字楼、体育场馆等公用设施积极推广和使用稀土三基色荧光灯、LED 等高效节能产品。加大新型建筑材料和节能产品的研发、示范和推广应用。大力发展以合同能源管理为主要模式的节能服务业，不断提升节能服务的技术集成和融资能力，加强技术研发、服务创新和人才培养，壮大节能服务产业。

——加快发展先进环保产业。推进环保技术装备研发应用，全面推进污染防治，深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加快研发工业废水、土壤农药残留、水体及土壤重金属污染等一批关键治理技术，开发有关核心设备，加快形成成套装备、核心零部件及配套材料生产能力。加快钢铁、水泥、煤炭、焦化、造纸、有色金属冶炼、酿造等重点行业大气污染治理。切实改进水环境质量，加强以龙川江、星宿江为重点的水环境综合整治，建立水生态保护与修复体系，并统筹推进“两江”及饮用水源地水污染综合防治。推进工业废水、生活污水、矿井水和雨水资源化利用，扩大再生水的应用；切实改善土壤环境质量，加强砷渣、铬渣等重金属和危险废物污染防治。加快环保产业与新一代信息技术、先进制造技术深度融合，强化先进环保装备制造能力。积极推广环保产品应用，大力推广应用环保材料和环保药剂等环保产品，积极推广离子交换树脂、生物滤料及填料、高效活性炭、循环冷却水处理药剂、杀菌灭藻剂、水处理消毒剂、固废处理固化剂和稳定剂等应用。扩大政府采购环保产品范

围，不断提高环保产品采购比例。创新环境服务模式，推广合同环境服务，促进环保服务整体解决方案推广应用。大力推进城镇污水垃圾处理、重点工业污染防治、重点区域环境治理的社会化、专业化运营服务。大力发展多要素、全过程污染防治以及生态修复的综合环境服务，提供系统解决方案。大力发展环境法律政策、战略规划、工程咨询、清洁生产审核、环境核查、评估认证等咨询服务业，积极发展环境教育普及与培训、环境污染责任保险、绿色信贷等新兴环境服务业。

——深入推进资源循环利用。继续推进楚雄经济开发区、姚安县农业循环经济示范区2个省级循环经济示范试点，积极推进矿产资源综合利用，加大资源和产业整合力度，提高产业集中度和核心竞争力，实现资源的集约高效利用。大力发展高效安全采选技术和装备，突破矿产资源综合利用的主要技术瓶颈，降低入选品位，提高矿产资源回采率、选矿回收率。重点提高矿产资源综合利用水平，加强共伴生、低品位、难选冶矿产资源综合利用和深加工，加大煤伴生矿产资源、煤泥、煤矸石综合利用力度。进一步提升矿山及冶炼企业采、选、冶水平，提高开采回采率、选矿回收率和综合回收率，降低采矿贫化率。推进共伴生矿资源、粉煤灰、煤矸石、有色冶炼渣、工业石膏、尾矿等大综固体废弃物综合利用，推动有色金属行业技术进步和产业升级。加强硫铁矿废渣综合利用，发展其他共伴生非金属矿产资源的综合利用和深加工。推动“城市矿产”资源开发，加强对废旧金属、废弃电器电子产品、报废汽车、废塑料、废橡胶、废纸、废电池、废旧纺织品、餐厨废弃物、建筑垃圾、园林废弃物等城市废弃物集中资源化回收和规范化处理，发展以废旧金属、废橡胶、废塑料、废纸、废玻璃、废旧汽车、废弃油品等为主的再生资源回收利用产业，扩大城市生活、建筑垃圾资源化利用。

——农林废弃物资源化利用。以姚安县农业循环经济省级示范试点建设为契机，积极推动农作物秸秆、残留地膜、畜禽粪便、林业三剩物等农林废弃物的综合循环利用。培育农林资源综合

利用重点企业，实施秸秆还田土壤有机质提升、秸秆饲料化利用等重点工程，积极开展秸秆综合利用新技术、新工艺、新设备、新机具的研发与推广。积极推进残留地膜、农业投入品包装物回收利用，推广农业清洁生产技术。大力发展畜禽粪便工厂化处理技术，推广生物发酵模式，加强对分离后的粪水、粪渣处理技术的研究与开发，在大型养殖场推广粪便综合治理工艺。推动林业剩余物制木材、养殖食用菌等资源化利用，支持林业剩余物能源化利用，发展生物合成液体燃料先进技术。鼓励开发农林废弃物超低排放焚烧技术。

——健全资源循环利用产业体系。推动物联网电子监管在危险废物、电子废物利用处置等领域应用，支持再生资源企业建立线上线下融合的回收网络。统筹州内外再生资源利用，加强再生资源回收和生活垃圾分类回收的衔接。建设资源循环利用第三方服务体系，鼓励通过合同管理方式，提供废弃物管理、回收、再生加工和循环利用的整体解决方案。全面落实生产者责任延伸制度，推广再生产品和原料。建立健全覆盖固体废物、危险废物、技术工艺、再生产品、污染物控制等方面标准体系。

发展目标。立足现有产业基础和资源环境条件，创新发展模式，优化发展环境，建立全社会共同参与的节能环保产业发展机制，全面推进高效节能、先进环保、资源循环利用等产业体系建设。到2020年，节能环保产业增加值达到15亿元左右，占GDP比重达到1%。

第五节 加快生产性服务业平台化发展

一、生产性物流业

推进生产制造业与物流业联动发展，完善与生产制造相配套的物流供应链管理体系，促进重点产业园区与物流园区建设有机结合，提高物流业对生产制造业的支撑服务功能。重点推动供应链物流技术改造，实现生产制造与物流的高效对接和互动发展，促进物流装备标准化和信息化，

构建生产性物流和综合信息服务平台，提升生产性物流自动化和智能化水平。推进产业园区物流基础设施建设，引导物流要素向产业聚集区集中，提高物流组织效率。加快多式联运发展，推进多式联运示范项目建设，创新生产性物流组织模式，引导生产制造企业加快物流业务整合、分离和外包，降低物流成本，推动传统物流企业向现代物流企业转型，为生产制造企业提供定制化服务。推动物流战略联盟及物流产业链延伸，培育壮大物流龙头企业，加快主要产业、产品物流发展，满足重点产品产销需求。

二、金融服务业

吸引境内外金融机构到楚雄设立分支机构，支持驻楚金融机构在楚雄设立区域功能性总部。支持地方银行、证券、保险等法人金融机构加快发展。深入推进各县（市）农村信用社改制成为农村商业银行。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善融资担保机制，加大金融对实体经济的支持力度。支持符合条件的楚雄企业上市融资，发行企业债券、短期融资券、中期票据、中小企业集合债及集合票据，到“新三板”挂牌交易。鼓励企业利用期货市场开展套期保值，进行风险管理。积极支持民间资本设立私募股权投资基金和创业（风险）投资基金。提升保险服务水平，支持保险产品和服务创新。加快推进“一网五平台”、农村信用体系、中小企业信用体系等金融基础设施建设，优化地方金融发展环境。

三、科技服务业

大力发展研发设计服务。提升高校和科研院所面向市场的研发服务能力，培育第三方研发机构，积极融入参加滇中“工业设计服务中心”和“研发服务中心”研发服务集群发展建设。充分利用现代信息技术及平台，逐步培育发展一批工业设计领域的研究院和专业化服务机构。积极引进国内、国际著名工程设计、工业设计公司在楚雄设立研发中心，培育机制灵活、特色鲜明、注重创意的民营设计机构。积极发展检验检测认证服

务。重点发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、计量等服务，促进检验检测技术服务机构由提供单一认证型服务向提供综合检测服务延伸。完善科技中介服务。鼓励社会资本投资设立专业化、市场化的科技成果转化服务实体。加快发展节能环保服务业发展，为工业绿色、低碳、可持续发展提供技术支撑。

第五章 主要任务

以“五链统筹”积极探索产业发展的新路径，突出“三个融合”，树立“四大理念”，实施“五大攻坚工程”，坚持“六轮驱动”，是推动工业结构调整和转型升级的主要任务和重大举措。

第一节 以“五链统筹”补楚雄产业短板

楚雄州州情还是经济发展总体滞后，其中主要是产业滞后。要从四个方面着力发展产业，以“五链统筹”积极探索产业发展的新路径，补齐楚雄产业短板，推动转型升级：一是改造提升传统产业；二是突出打造重点产业；三是加快培育成长性产业；四是统筹其它战略性新兴产业。在改造提升传统产业方面，要利用大数据、云计算、物联网等新技术、新业态、新模式，改造烟草、水电、有色金属等传统支柱产业，推动产业变革，使老产业、“老字号”重获新生、再创辉煌。在突出打造重点产业方面，重点发展生物医药和大健康、旅游文化、新材料与绿色能源、先进装备制造、高原特色现代农业和绿色食品制造业五大产业。发展这五大产业，楚雄有基础有空间，但也有明显短板：有产品无品牌，有市场无规模，有规模无市场，或什么都有、但什么都不强。要按照“五链统筹”的思路，以产业链为引领，部署创新链、资金链、人才链、政策链，让五大产业真正成为支柱产业，不断壮大规模，提高产值。在培育成长性、战略性新兴产业方面，要高起点

谋划推动，瞄准生命健康、信息技术、智能制造等，谋划一批未来的产业，使楚雄的产业形成现有支柱产业、正在建设的优势产业、成长性产业、战略性新兴产业相互支撑的产业体系，保障楚雄经济持续较快发展。

“五链统筹”核心是要壮大产业，首先有产业链，围绕产业链部署创新链，创新链有了以后就要完善资金链，打造人才链，接着要配套政策链。坚持市场化导向和产业化方向，发挥区位、科教等优势，着力促进产业承接和调整，以推动科技创新为核心，以破除体制机制障碍为主攻方向，加快构建全新的产业创新体系，统筹产业链、创新链、人才链、资金链、政策链，建设成长性、战略性新兴产业发展先行区，传统产业向中高端转型升级示范区，力求相互支撑、相互促进、共同优化、突出重点，为促进我州域协调发展提供支撑。要把创新摆在全局的核心地位落到实处，落在产业上、兴业上、项目上，围绕创新链配置资源；突出市场导向，打造全产业链；加强科技与金融结合，优化产业金融服务体系；大力集聚人才，紧紧围绕创新链聚集人才链；经济政策、科技政策与法治建设并举，改变产业创新发展过程中相关政策条块化、分散化、碎片化的状况，不断优化细化系统化相关政策，注重政策的整体化、系统化、制度化的整体效应，打造全新政策链。

创新的核心要求是企业的创新，企业既是创新的主体，也是受益的主体、科技进步的主体。要发挥企业主体作用，以企业为主体，政府支持的公共技术服务平台、公共创新平台等来共同部署创新链，发挥政府、社会、企业方方面面的积极性，把创新链部署在产业链上，建立创新联盟。结合区域发展状况构建特色区域创新体系，紧紧围绕制约科技创新的体制机制障碍不断深化改革，释放创新创业活力。持续深化开放合作，不断汇聚创新资源提升对外辐射能力。行业、部门、地方等协同创新形成合力，实现科技创新活动从

“小局”到“大局”、科技创新队伍从“小众”到“大众”、科技资源配置从“小投入”到“大投入”的真正转变。

利用“五链统筹”形成的“产学研用”一体化机制，充分发挥“用”的市场需求信息反馈机制，推动链内企业围绕市场进行不断创新和优化，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，围绕产业链、创新链、资金链部署人才链，优化政策链实现系统融合和统筹协调。坚持“五链统筹”，集聚各类高端要素，突出打造重点产业，加快培育发展成长性、战略性新兴产业，按照“调高调轻调优调强调绿”的思路，提高工业化层次，推动传统产业转型升级。打造“五链统筹”的创新生态环境，优化创新生态，形成大平台、大产业、大创新、大集聚，让创新在全社会蔚然成风。

第二节 突出三个融合

一、信息化与工业化深度融合

结合实施国家工信部制定的《两化深度融合专项行动计划（2013-2018）》，加快完善创新体系和综合标准体系。大力引进国内外信息产业龙头企业，建立云计算、物联网、大数据中心，培育大数据产业。深入推进传统产业的研发设计信息化，加强研发设计的集成应用，构建网络化、协同化的研发创新体系，推动传统产业的信息化改造，提高企业内部业务系统集成应用水平和上下游企业间系统集成能力，发挥示范带动作用，逐步扩大两化融合试点区域、行业和企业范围。加快信息技术在生产过程的广泛使用，建立个性化制造与规模化生产协同的新型生产方式，提高烟草、冶金、生物医药、绿色食品、装备制造、化工等行业的数字化生产装备的比例和联网率，推广集成制造、敏捷制造、柔性制造、精密制造等先进制造生产方式，实现对生产过程的实时监测、工艺优化、故障诊断和及时响应，推动生产过程与主营业务流程的信息系统资源整合和集成应用，形成迅速应对市场变化的集约高效的先进

制造能力。引导和支持企业加强对主要耗能设备的智能化改造，积极培育智能制造、个性化定制、网络众包、云制造等产业新技术、新模式、新业态，倡导节约生产和清洁生产方式，实现对生产过程能耗物耗的精确控制和集约利用，形成资源节约、环境友好的绿色制造能力。充分发挥信息化在工业转型升级中的牵引作用，实施行业信息化服务工程，推动信息技术研发与行业应用紧密结合，力争到 2020 年，每个重点产业培育 5 户“两化”融合示范企业。

二、产业培育与新型城镇化融合

更加突出产业培育发展和新型城镇化建设工作，站在滇中城市经济圈乃至全省来定位城镇的功能、规模、空间布局，确定规划思想和灵魂，突出彝族文化、历史文化，确定城乡建设风貌，努力做到既传承历史、弘扬历史，又创造历史。协调推进城镇与产业发展，着力完善产业园区管理运行体系。把对城镇生活基本无污染、干扰和安全隐患的产业园区纳入城镇总体规划，作为城镇新区进行规划建设，以产业园区的建设促进城镇新区扩展，实现产城融合发展。逐步把更多的城市功能、公共服务植入园区，努力提高园区承载能力和综合服务功能。创新多元化城市投融资模式，整合存量金融资源，盘活非经营性国有资产，规划发展城市投融资主体，提高产城融合的可持续发展能力。积极争取将楚雄市列为全国产城融合发展示范区建设，带动其他县域产城融合发展。

三、产业内外融合

推动农业向二、三次产业融合延伸，打造涵盖种植养殖、加工、销售、流通、研发并向农业休闲、观光、旅游等服务领域拓展的高原特色现代农业和食品制造全产业链。大力发展智能制造，加快制造与服务协同发展，促进生产型制造向服务型制造转变。融合生物资源及加工、旅游等形成新优势，深入推进医养结合，带动健康养老等消费新业态发展。以高新生物科技为引领，依托

现代农业产业园区建设，打造集种植、养殖、畜牧及加工等互相依托融合发展的高原特色现代农业和绿色食品制造产业。推进对现有钢铁、铜、钛、稀土等行业的融合发展，加快形成稀贵金属、铜基、钛基新材料产业，实现传统产业的提质升级。充分挖掘彝州民族文化和自然遗产资源，通过引进和培育文化创意产业，推动民族文化和旅游的深度融合。

第三节 树立四大理念

一、项目支撑理念

以转型发展为方向，强化项目支撑，推进重点项目建设，增强经济发展后劲。加快建立完善项目库，深入研究、科学论证，以打基础、转方式、调结构、强产业为重点，完善“论证一批、储备一批、建成一批、补充一批”滚动推进的项目库建设机制，梯次推进实施“十三五”规划的重点建设项目。按照“策划储备一批、洽谈签约一批、开工建设一批、竣工投产一批”的思路，建立工业转型升级项目库，实行动态管理，“十三五”期间谋划提出支撑工业发展项目 11 类 453 项，总投资 2102 亿元。要切实加大项目前期投入，不断提高项目的成熟度，最大限度争取到国家和省的扶持。把加强项目建设作为推进规划实施的重要抓手，对规划所确定的重大建设项目，采取有力措施，集中力量，加快组织推动实施。认真研究提出加快经济发展的土地、林地、资金、服务等要素保障措施，统筹平衡重点工业项目建设土地和林地指标、融资、原材料供给和水、电、路配套等工作，为项目实施创造条件。实施“百项工业项目”建设工程，每年推进实施 100 个工业项目。完善重大项目推进考核制度，将工业固定资产投资完成情况纳入县市考核指标。实行工业项目领导责任制，做到“一个项目、一名领导、一个班子、一个方案”一抓到底。力争工业投资年均增长 20% 以上，到 2020 年全部工业投资占全社会固定资产投资的比重达到 20% 以上。

二、企业提升理念

落实“质量兴企”战略。按照“总量不足特色补，规模不足质量补”的思路，以创新品种、提升质量、打造品牌、增强核心竞争力为重点，打造一批拥有自主知识产权和自主知识产权的创新型企业，每年每个重点工业行业集中扶持2户以上龙头企业和成长型企业作为“质量兴企”示范企业，以示范为引领，以点带面，力争经济效益和社会效益双丰收。在规模企业中推广实施首席质量官制度，把推广先进质量管理方法与组织开展质量管理小组、质量信得过班组、现场管理等质量管理活动结合起来，提高工业产品实物质量；指导企业建立从产品研发、生产、销售到售后服务的全员、全过程、全方位的质量控制体系；督促企业认真履行产品质量第一责任人的职责，建立产品质量诚信体系；鼓励企业开展质量管理体系认证，从源头上加强对产品质量的控制和管理，完善产品追溯体系。开展质量标杆活动，按照质量品牌标杆试点企业办法，树立州级质量标杆企业。大力鼓励申报争创名牌产品、驰名商标、著名商标、地理标志产品等，到2020年，培育1—2户全国质量品牌培育示范企业，40个工业名牌产品，5个地理标志产品。

着力培育行业小巨人。以促进工业转型升级为主线，以改造提升传统特色产业和培育壮大新兴产业为重点，以提高企业竞争力为核心，引导和支持中小企业走“专精特新”发展道路，在细分行业领域做强做优，促进企业不断增强自主创新能力和核心竞争力，培育一批技术创新能力强、质量品牌优势明显、市场占有率高、发展迅速、产业辐射带动力强的工业“行业小巨人”，以不断成长的工业“行业小巨人”为标兵，引领带动全州中小企业迅速成长。力争到2020年，培育成功“行业小巨人”3—5户，主营业务收入超百亿元企业达到5户以上，超50亿元的企业达到10户以上，超10亿元的企业达到20户以上，5户企业进入云南100强。

三、机制创新理念

简政放权，提高效能。进一步清理行政审批事项，该取消的取消，该下放的下放，同时强化事中事后监管。推行政府部门权力清单制度，推进法治政府、服务型政府建设。推行网络审批服务，加快行政审批网上服务大厅应用推进速度，不断完善网络审批流程，实行行政服务信息资源共享和并联审批，全面提高审批效率。完善政府信息公开制度，推进政府信息公开与资源共享。推行代办制，对在州内投资的项目，由州政府专门服务机构负责代办所有审批手续。实行全程跟踪服务制度。对重大项目投资建设，全程跟踪协调解决项目建设过程中的困难和问题。依托政务服务中心与公共资源交易中心，为公民、企业和其他组织提供政策法律咨询服务。

加强规划衔接，清理规范政策。根据国家、省对加快产业结构调整转型升级作出的战略部署，站在全局和战略高度，深入分析州情实际，理清发展思路，准确定位发展方向，明确转型升级重点领域，把转型升级规划与城镇发展规划、土地利用规划、生产力空间布局规划、园区产业布局规划有机结合起来，与环评同步进行，进一步提高规划的执行力、约束力，切实发挥规划对转型升级的引领、指导作用。对州级制定的现行政策进行清理、规范，对转型升级作用不明显、力度不大的，要修订完善；对不符合产业结构调整的政策、对产业结构有阻碍、限制的，特别是部门规章，要及时予以纠正或废止。

四、绿色发展理念

发展循环经济。加快钢铁、建材、有色、化工等重点用能行业低碳化改造。加强低碳技术推广示范应用，鼓励生产和研发轻质材料、节能环保等低碳产品。加强企业项目建设和生产全过程的节能管理，加快推进企业能源管理中心建设和能源管理体系标准化建设。加强废渣、废水、废气等回收利用，开发应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术。通过优化上下

游产业布局，实现土地集约利用、废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和污染物集中处理，构筑循环经济发展产业链。

严格市场准入。认真落实国家产业政策和行业准入政策，严格执行环境保护、能源资源节约、清洁生产、安全生产、产品质量、职业健康、工业用水等方面法律法规、技术标准和差别电价政策，依法淘汰落后生产装备和产能。严格执行固定资产投资节能评估审查制度，防止高耗能、高排放行业重复建设和过度投资。禁止新上不符合产业政策的项目，对区域实行能耗总量控制，新建项目主要产品能耗不得超过省定额指标，重点建设项目能耗须达到国内同行业先进水平。切实加强规划环评和项目环评，做到“三个不批”：属于落后生产工艺、技术和设备的不批，企业排污超过总量控制指标要求的不批，超过排污控制指标的地区新增排污量的项目不批。

推进节能减排。充分发挥市场机制作用，综合运用法律、经济及必要的行政手段推进节能减排，建立健全节能减排倒逼工业转型升级机制。继续实施千家企业节能低碳行动，在重点耗能行业全面推行能效对标，对重点园区和重点企业实施清洁生产审核，实施园区循环化改造，培育和创建一批低碳示范工业园区。围绕冶金、化工、建材等重点耗能行业，推进工业能量系统优化、区域能源优化、锅炉（窑炉）节能综合改造、电机系统及变压器能效提升、清洁能源替代、互联网+节能七大工程，抓好重点减排项目进度，确保工程按期投运。围绕工业生产源头、过程和产品三个重点，实施工业能效提升计划，推动重点节能技术、设备和产品的推广和应用，提高企业能源利用效率，鼓励工业企业建立能源管理体系。完善主要耗能产品能耗限额和产品能效标准，严格能耗、物耗等准入门槛。深入开展重点用能企业对标达标、能源审计和能源清洁度检测活动。健全节能市场化机制，加快推行合同能源管理和电力需求侧管理。健全高耗水行业用水限定指标

和新建企业（项目）用水准入条件；组织实施重点行业节水技术改造，加快节水技术和产品的推广使用，推进污废水再生利用，提高工业用水效率。推广节材技术工艺，发展木基复合材料、生物材料、再生循环和节材型包装。

推进资源综合利用。在推进重点行业治污工程建设，加强对工业废水、废渣、废气污染治理力度的同时，以粉煤灰、煤矸石、尾矿和冶金、化工废渣及有机废水综合利用为重点，推进工业废物综合利用；以再生金属、废旧轮胎、废旧家电及电子产品回收利用为重点，不断完善再生资源回收、加工和利用体系。积极促进企业之间、企业与不同产业间的共生耦合，综合利用各种建筑及秸秆、畜禽粪便等农业废弃物，积极发展生物质能。

第四节 实施五大攻坚工程

要改变我州产业层次低，工业结构单一，工业支撑不足的局面，必须实施新旧动能接续转换增能、工业经济攻坚、园区经济发展、民营经济发展、主体培育发展“五大攻坚工程”，发展新业态、培育新动能，增强企业发展活力，打造园区经济升级版，实现工业转型升级跨越发展。

一、新旧动能接续转换增能攻坚工程

提升产业发展质量，推进工业转型升级，必须发展新经济、培育新动能，同时改造提升传统动能，更快地实现新旧发展动能的接续转换。坚持盘活存量与拓展增量双向发力，积极巩固改造提升旧动能，大力引进培育打造新动能，稳妥推进去产能，矫正供需结构错配和要素配置扭曲，提高全要素生产率，实现新旧动能接续转换增能，始终保持经济持续发展的不竭动力。

在三次产业结构优化中推进新旧动能接续转换。经过多年努力，我州三次产业结构由原来的“一、二、三”型调整为“十一五”末的“二、三、一”型，到2015年调整优化为“三、二、

一”型，三次产业比例为20: 38.3: 41.7。“十三五”期间，要坚持调优一产、调强二产、调快三产，持续推动产业结构优化升级，大力发展非烟工业，最大限度弥补烟草工业下降形成的缺口。加大政策支持力度，加快发展生产性、生活性服务业。通过重点产业结构优化推进新旧动能接续发展。促进制造业与互联网融合发展，对烟草、钢铁、有色、建材等进行高端化、低碳化、智能化改造，修复传统优势产业动力。加快新兴产业动能培育，加大对钛基新材料、新能源汽车、“互联网+”新产业新业态的培育扶持，催生新的增长动能。实施特色优势产业链发展行动计划，加快彝医药、野生菌、果蔬制品业发展，力争尽快形成支撑楚雄经济的新产业体系，不断创造新动能。在重大项目实施中推进新旧动能接续转换。充分发挥重大项目对产业发展的支撑和引领作用，加强与云铜、云冶等大企业大集团合作，通过引进实施重大项目和加快推进现有项目技改提升，不断扩大新增动能。在“五网”建设和精准脱贫攻坚战、统筹城乡规划建设管理、补民生短板等工作中推进新旧动能接续转换增动能。

二、工业经济攻坚工程

积极采用和推广新技术、新工艺、新流程、新装备、新材料，对现有企业生产设施、装备、生产工艺进行改造，提升传统产业，实现智能及清洁发展，提升竞争力。着力在农产品深加工、药品制造、冶金化工、装备制造等领域扶持引进、研发一批关键技术，开发生产一批新产品。充分发挥信息化在工业转型升级中的牵引作用，实施行业信息化服务工程，推动信息技术研发与行业应用紧密结合。树立抓项目就是抓投资的理念，建立前期、新开工、在建、竣工全链条的项目管理模式，做好项目的定期跟踪服务，盯紧抓实全州重点工业项目的推进建设，实行重点项目建设工期倒排监测，强化国土、环保、林业、金融等部门之间的沟通协调，着力解决规划、选址、征

地、配套等问题，从核准（备案）、建设、投产实行全过程跟踪。以重点项目为抓手加速推进产业结构调整，结合我州产业实际，围绕重点产业培育，积极完善本级工业投资重点项目库，强化重点项目库更新和管理。完善重大项目分级分类协调推进机制，加强调研督查，努力协调解决项目规划、选址、征地、配套、融资等问题，促进重点项目早开工、早建设、早竣工、早投产。对我州重点工业项目推进情况进行督查，及时发现存在困难问题，提出解决对策措施。围绕“2+5+3”的产业体系培育，切实抓好15个特色产业基地建设，按照全产业链打造的要求，突出打造10条产业链，坚持以重大项目为支撑、龙头企业为依托，构建形成“项目—龙头企业—产业链—产业集群”的发展模式，提高产业融合程度，着力培育一批产业集群，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化发展道路。

三、园区经济发展攻坚工程

坚持把产业园区作为全州经济转型升级的主阵地，以产业培育和转型升级为目标，以科学合理规划园区、优化园区布局定位、开展园区清理整顿为抓手，以提升园区基础设施及配套能力为基础，以推进园区管理体制机制创新为动力，打造园区经济升级版，闯出一条具有彝州特色的园区跨越发展新路子。力争到2020年，全州工业园区主营业务收入达2000亿元，努力打造2个千亿元园区、3个百亿元园区。

集群发展，打造特色园区。按照主体功能区战略，准确定位产业发展主攻方向，着力培育特色产业，带动上下游企业聚集与产业链延伸，形成特色产业集群，实现错位化发展、差异化竞争。拟培育的楚雄、禄丰两个千亿元园区确定2个主导产业2个辅助产业，其他园区原则上确定1个主导产业1个辅助产业。重点推进楚雄、禄丰2个千亿元园区，大姚、武定、南华3个百亿元园区建设，

着力打造 15 个特色产业基地。

集约发展，打造高效园区。严格控制园区项目落地门槛，节约利用土地，鼓励发展技术含量高、资源占用少、经济效益好的项目，加强对现有企业的技术改造，提高园区投入产出率。千亿元和百亿元园区，投入强度必须达到 200 万元/亩以上、产出率达到 400 万元/亩以上，其它园区要达到 150 万元/亩以上、产出率达到 300 万元/亩以上。

改革开放，打造活力园区。全力推进园区体制机制创新，加快园区管理“去行政化”，推进园区实体化。支持各工业园区管委会及园区开发投资公司发展壮大，建立行政权限和经济权限相对独立的统分结合管理体制，推动园区管理从单一行政管理向市场化、公司化管理转变。鼓励企业投资入股园区投资开发公司，支持园区建立人员能进能出的管理体制，打破身份界限。力争引进世界 500 强企业 5 户以上，引进国内 500 强企业 10 户以上。

科技引领，打造创新园区。实施创新驱动发展战略，推动高端制造，以创新驱动引领园区经济结构调整和产业竞争力提升。鼓励大众创业、万众创新，构建创新创业生态系统。到 2020 年，新增省级以上高新技术产业开发区 1 个、省级高新技术特色产业基地 2 个，组织实施重点领域重大技术和重点新产品研发、成果转化、产业化项目 100 个以上，打造全省创新驱动引领区。

生态优先，打造绿色园区。围绕生态文明建设排头兵目标，积极创建绿色生态、低碳示范型园区。严格执行固定资产投资项目节能评估审查和环评制度，把好项目入园关，引导企业加快生产技术装备的升级改造，减少能源消耗和废物排放，创建一批生态示范园区、低碳示范园区、循环经济示范园区。

四、民营经济发展攻坚工程

充分激发民营经济活力和创造力，为经济社

会发展注入更大活力。

突出发展重点。按照“稳定优化一产、主攻调整二产、提升扩展三产”的思路，调整优化民营经济投资方向，优化投资结构，明确重点发展领域和新型业态。在保持加工制造业等传统领域优势并不断提升层次水平的基础上，着重发展第三产业特别是现代服务业，鼓励和支持民间资本进入教育、医疗、养老、文化、体育等领域，努力培育形成以高新技术产业为先导、先进装备制造业为支撑、特色优势产业为基础的现代产业体系，实现民营经济在一、二、三次产业全面推进、协调发展。

积极营造发展环境。抓好国家、省、州加快民营经济发展政策的贯彻落实，大力推行无刁难审批、无歧视办证、无拖延办事的工作方式，促进民间资本投资便利化。认真落实“三单一目录”（政府部门权力清单、责任清单、企业负面清单、行政事业性收费和政府定价经营服务性涉企收费目录），努力简化办事程序，提高办事效率。进一步清理规范部门行政审批中介服务，坚决整治“红顶中介”，优化审批流程，推行涉企收费清单管理，按照“非禁即入”、“非禁即准”的原则，鼓励民营经济主体依法平等进入负面清单之外的领域。加强对民营企业、非公人士的法律维权工作，大力整治向民营企业乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查、乱评比现象，减轻民营企业负担，维护企业经营秩序和社会和谐稳定。

突破发展要素瓶颈。完善小微企业融资工作联系协调机制，建立民营中小企业贷款需求动态项目库，定期向金融机构提供融资需求信息。支持中小企业通过发行集合债券、集合票据、中期票据、集合信托、短期融资券、中小企业私募债券、上市融资等渠道进行直接融资。针对成长型中小企业运行情况，制定个性化的融资服务方案。对上市培育重点企业，在项目、资金、生产要素配置等方面给予集中扶持。积极引导符合条件的

企业到新三板市场参与股份转让、融资和并购等业务。

加快民营经济转型升级。通过大力培育大企业大集团，大力发展产业集群，大力推进创新驱动发展，全面支持推进民营经济调整优化结构、实现转型升级。转变思维定势，从深化改革、创新创造、“互联网+”等重大变革中寻找转型升级的切入点，围绕企业生产、研发、管理、营销等环节，推进工业化与信息化的深度融合。支持民营企业参与现代农业建设，投资设施农业、规模养殖、农产品精深加工和现代休闲观光农业，扶持打造一批农产品加工龙头企业和规模化种养殖企业，优化结构，做强做优，不断增强可持续发展的能力。鼓励和支持民营企业增加科技投入，推进科技创新、产品创新、品牌创新，积极推广新工艺、新技术、新装备，加强传统产业提升改造，提高产品附加值和科技含量。

五、主体培育发展攻坚工程

推进企业转型升级，实现产业由大到强的战略性转变，必须培多培大培强市场主体。这是市场经济发展的本质要求和活力源泉，也是当前稳定经济增长、转变发展方式的迫切任务。

推进市场主体培育。着力破除一切制约市场主体发育的体制机制，切实把培育市场主体作为转方式调结构、推动经济平稳较快发展的自觉行动。着力放宽创业经营条件，大力发展民营经济，加强创业基地建设，搞好创业培训辅导、扶持孵化，鼓励创办各类中小企业，引导创业发展一批。着力优化营商环境，积极引进大型骨干项目、高新技术项目、主导产业带动项目、企业集群项目，做好跟踪管理和协调服务，推进招商项目落地生根，招商引资落户一批。着力鼓励企业开展技术创新，支持中小企业走“专精特新”差异化创新发展道路，增强企业的核心竞争力，指导转型升级一批。着力推进优势企业、优质企业、成长型企业、高新企业改制上市，发挥上市公司的带动

作用，扶持上市带动一批。着力抓好重点技改项目，推进企业技术改造，提升企业创新能力，帮扶技改助长一批。

促进大中小企业协调发展。实施“两个10万元”微型企业培育工程，确保每年新增就业人员10000人以上。扎实开展“行业小巨人”培育工程，以促进产业转型升级为主线，以改造提升传统特色产业和培育壮大新兴产业为重点，以提高企业竞争力为核心，引导和支持中小企业走“专精特新”发展道路，在细分行业领域做强做优，促进企业不断增强自主创新能力和核心竞争力，培育一批技术创新能力强、质量品牌优势明显、市场占有率高、发展迅速、产业辐射带动力强的龙头骨干企业，力争到2020年，培育成功“行业小巨人”10—15户；主营业务收入5亿元以上的企业不少于30户。加快扶持发展大企业，通过招商引资、兼并重组、开拓新产业、加强与大企业集团的合作、实施一批重大项目等措施，整合各类发展要素，加大政策、资源、资金支持等扶持力度，促进各类要素向优势企业集中，着力在冶金、新材料与绿色能源、石化、生物医药和大健康、高原特色现代农业和绿色食品制造、先进装备制造等行业培育一批销售收入超十亿元百亿元的大中型企业。到2020年，努力培育形成主业突出、核心竞争力强、带动作用大的5户销售收入过百亿元，20户销售收入过十亿元的企业。

促进大众创业、万众创新。加强舆论引导，形成政府主导、企业主体、社会支持、大众参与的创业创新氛围。大力培育创业主体，将凡是法律未禁入的行业和领域一律向各类创业主体开放，加快发展“互联网+”创业网络体系，降低全社会创业门槛和成本。要从租金、场地、税收等方面支持大众创业，加大小额担保贷款、劳动密集型企业的扶持力度，鼓励有创业能力和创业意愿的组织和个人创办小微企业，在全社会形成“人人有动力，个个想创业”的氛围。加快发展以众

创空间为代表的低成本、便利化、全要素的创业服务平台建设，州、县都要建立小微企业创业基地，依托园区、社区建设一批创业中心、创业社区和中小企业孵化园，支持具备条件的县市申报国家小微企业创业创新基地，助推个人创新创业和中小微企业成长。

第五节 坚持六轮驱动

必须把坚持实施“六轮驱动”作为工业转型升级跨越发展的强大力量，融入到各项工作中，激发活力、增强动力。

一、创新驱动

把创新驱动摆在工业发展的核心位置，加快完善以产业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，营造有利于激励创新的制度环境，推动科技创新、模式创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等全面创新，坚定不移走创新驱动的发展道路。

加快新兴科技与传统产业融合。积极采用和推广新技术、新工艺、新流程、新装备、新材料，对现有企业生产设施、装备、生产工艺进行改造，提升传统产业，实现智能及清洁发展，提升竞争力。通过委托开发、联合开发等形式，以社会和市场需求的纽带，充分发挥高等学校、科研院所技术优势和企业的资金、管理和市场优势开展联合创新。鼓励高等学校和科研院所的应用研究和技术开发机构引入企业资金和管理模式或直接进入企业，建立面向市场的技术开发中心或成为企业的技术开发机构，逐步形成以市场为导向、企业为主体、技术为纽带的产学研结合体系。推进原始创新和引进消化吸收再创新，提升创新力。着力在农产品深加工、药品制造、冶金化工、装备制造等领域扶持引进、研发一批关键技术，开发生产一批新产品。鼓励企业建设院士工作站，以企业创新需求为导向、以项目为纽带、聚集创新资源和高端人才，借助院士及其科研团队的智

力，为企业培养高端技术人才，促进科技成果产业化。

加强创新能力建设。加快集聚各类创新资源，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研政相结合的区域创新体系。以实施重大科技专项为契机，有效整合行业产学研各方资源，加大共性技术、关键技术、前沿技术的联合攻坚力度，推进技术创新成果转化，带动区域产业技术升级。充分发挥各类创新载体和公共服务平台的引导辐射作用。进一步确立企业的创新主体地位，依托大企业，争取建设一批国家级和省级企业技术中心、工程研究中心及重点实验室。引导企业以市场为导向，推进产品结构战略性调整和适应性调整，研发设计具有自主知识产权、附加值高、市场竞争力强的新产品。深入实施专利和标准化战略，鼓励并支持企业、行业协会和科研机构参与国内外标准制订工作，争取参与更多的行业标准、国家标准制订；鼓励企业申请国内外专利，着力开发专利技术，提高发明专利的数量和比重，加强对专利技术的利用和产业化运用。深化企业产权制度和经营机制改革，引导企业树立现代管理理念，构建企业创新文化，建立符合现代企业制度要求、适应企业实际发展需要的企业组织形式和法人治理结构，提高战略规划、生产组织、技术开发、财务管理、市场营销、售后服务等基础性管理水平。开展现代企业制度建设示范活动，培育管理创新示范企业，总结推广先进管理经验。

加强工业企业技术改造。储备和实施一批优质技术改造项目，不断扩大技术改造投资总量，优化投资结构。加大财政扶持力度，创新扶持方式，引导企业资金和社会资本重点投向用地少、消耗低、智能化程度高、绿色环保的技术改造项目建设。着重支持企业采用新一代信息技术、运用智能化工艺装备改造生产工艺和业务流程。加速装备智能化更新，支持企业在同等条件下优先选用省内重点推广应用的新技术新产品。建设一批智能车间（生产线、工厂）。支持钢铁、有色、

化工、建材、轻工等传统行业有市场的企业高水平发展精深加工和延伸产业链，促进工业发展模式由粗放扩张型向质量效益型转变。

二、开放带动

坚持“走出去”与“引进来”并重，扩大开放、借助外力，形成工业发展新动能，拓展产业发展新空间，把招商引资和招才引智作为第一要事，深化与昆明及周边地区、京津冀、长三角、珠三角地区和东南沿海的对接合作，着力引进省内知名国企和民企及国内外 500 强企业、跨国公司，促进全州产业结构优化升级。

提高开放合作水平。抓住国家实施“一带一路”开放战略和建设孟中印缅经济走廊，以及云南省规划建设昆瑞开放经济带等新机遇，深化与南亚东南亚国家的全方位交流与合作，积极推进产业合作和产业园区建设。充分发挥楚雄独特的交通区位优势，推动滇川深度合作与交流，在推动我国内陆地区面向南亚、东南亚开放中发挥好“内引外联”作用。以推动永仁、元谋与攀枝花深度合作为切入点，共同建设滇川合作试验示范区，把永仁、元谋建设成为成昆经济带云南北大门。抓住滇中城市经济圈一体化发展，积极融入滇中城市经济圈，加快“禄武产业新区”规划建设，实现错位发展、互补发展、共赢发展。依托面向南亚、东南亚的国际战略大通道，发挥楚雄州承东接西的桥梁纽带作用，积极融入昆瑞对外开放经济带建设，加强与大理等滇西地区的合作发展。加快打通滇中南下便捷通道，构建楚雄州南部开发开放合作窗口。坚持“走出去”与“引进来”相结合，鼓励企业积极开拓国际国内市场，支持特色优势产品扩大出口，支持资源性产品、先进技术、关键设备等扩大进口。

完善区域合作利益分享机制。突破行政区划束缚，健全完善区域经济合作与利益分享机制，培强壮大优势产业，增强经济发展活力。积极引导和支持企业围绕基地建设、资源开发和产品销售等合作内容，实施优势骨干企业跨区域、跨行

业发展，培育一批拥有自主知识产权、主业突出、核心竞争力强的大公司和企业集团。按照全州生产力空间布局和产业发展规划的要求，跨县域集中规划建设产业园区，聚合生产要素，提高产业集中度。鼓励县域之间合作共建产业园区，其利益分享比例根据合作双方政府对园区基础设施建设和招商引资的比重自行测算确定，州人民政府加强指导协调。

提高招商引资质量。把招商引资和招才引智紧密结合起来，强化招商引资在产业转型升级中的重要战略性推动作用，突出产业招商，着眼于提升产品层次、竞争优势和延伸产业链条，大力引进优秀企业和重大项目，主动有序承接以轻工为重点的产业转移。以省内外发达地区资本、技术、人才、管理密集区域为重点，选择各类优秀骨干企业，实施精准招商、点对点招商，提高招商针对性。创新招商模式，积极引进符合全州产业发展方向的企业和项目。支持以大企业集团和战略投资者为主体开发建设产业园区，促进以园招商、以商建园，按“飞地经济”模式合作建设产业园区。提高项目落地成效，加强签约项目落地进度的跟踪督促，做到开发储备一批、洽谈推进一批和开工建设一批。

三、改革推动

深入推进供给侧结构性改革，资金向市场主体投放、空间向市场主体预留、人才向市场主体流动、技术向市场主体集聚，激发市场主体活力。把政府和市场的作用有机结合起来，加大行政管理、投资、价格、国企、财税、金融、社保等重点领域和关键环节改革攻坚力度，推动“放管服”改革向纵深发展，切实转变政府职能，着力提升政务服务的能力和水平，着力提升商事服务的质量和效率，着力提升公共服务的质量和水平，着力营造良好的市场环境、法治环境，形成区域核心竞争力。

充分激发市场活力。理顺政府、社会、市场三者关系，切实解决政府职能越位、错位、缺位

问题。加快推进政府职能转变，切实加大简政放权力度，进一步减少和下放行政审批事项，依法简化审批申报材料 and 程序，取消不合理的政策和制度规定，为企业松绑，向市场放权。适应职能转变新要求，做到事前审批要多放，事中事后监管问责要到位，以政府职能转变的新成效为经济社会发展注入新的动力和活力。加强政府公共服务部门建设，适应完善社会主义市场经济体制和建设服务型政府的要求，进一步精简、整合经济管理部门。

加大行政审批改革力度。大力推行“一站式”服务和并联审批制度，为项目立项提供更为方便、快捷、高效的服务。进一步放宽市场准入，落实企业投资主体权，除关系国家安全和生态安全、涉及重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益的投资项目外，由企业自主决策。推进工商登记制度改革，将注册资本实缴登记制改为认缴登记制，将“先证后照”改为“先照后证”。优化精简项目投资消防设计审查流程，规范和发展环保、审图等中介评估服务。规范办理时限、办理程序和收费标准，并向社会公示。严格实行项目投资负面清单管理，对列入负面清单的项目实行立项禁批、用地禁供、环保禁评、金融禁贷的措施，引导和支持社会资金投向国家产业政策鼓励类发展项目。

创新政务服务。建立跨部门统一互联的电子政务平台，积极推行网上办公。完善行政监督制度，推进区域电子监察系统网络建设。完善政府信息发布制度，推进政府信息公开与资源共享。积极推行代办制，对在州内投资的项目，由专门服务机构负责代办所有审批手续。实行重大项目全程跟踪服务制度，及时协调解决重大项目建设过程中的困难和问题。设立政策法律咨询中心，为公民、企业和其他组织提供政策法律咨询服务。推行网络审批服务，利用电子政务网络传输申报材料，实行行政服务信息资源共享和并联并行审批，提高审批效率。减免或取消行政事业性收费，

除国家法律法规有明确规定和省级有关部门批准的行政事业性收费项目外，一律减免或取消。

四、融合联动

主动融入滇中，服务全局、发展自己。站在滇中、全省乃至全国的高度来定位楚雄州的发展，站在滇中、全省乃至全国的高度来谋划项目，主动服务和融入国家和省的重大战略、重大产业规划，特别是全省八大新兴优势产业规划和滇中城市经济圈重点产业发展规划。充分发挥市场配置资源的决定性作用，坚持政府引导，市场运作，多措并举，统筹各方，让产业的选择顺应结构调整和消费结构升级趋势，让市场主体成为推动工业发展的决定性力量。通过推动区域规划、基础设施、产业发展、要素市场、生态建设、社会事业六个方面的一体化来提升整个楚雄要素的价值，提升整个楚雄的品质，使整个楚雄要素因昆明（周边）而升值、昆明（周边）因楚雄而发展，形成双向互动、共赢发展。坚持一、二、三次产业融合发展、一体化发展，坚持“五大攻坚战”之间融合、产城融合、跨界及跨区域融合，在融合中促发展、在融合中促集聚。以技术创新和资源整合为重要手段，加快推进产业跨界融合和内部融合，不断优化提升产业结构。加快产品研发设计、生产过程控制、市场营销、企业管理、售后服务、节能减排等环节信息技术改造和融合步伐，推进信息技术与工业融合。大力推进信息技术在农业生产、经营、管理和服务各环节的应用，推进信息技术与农业现代化的融合。大力促进电子商务服务平台的建设和发展，深化重点行业和骨干企业电子商务应用，积极搭建面向中小企业的信息化服务平台，支持区域性特色电商平台建设，推进信息技术与商贸融合。提高公共服务的信息化水平，为逐步实现行政管理、社会事务、便民服务等社区管理服务一体化，实现公共服务网上预约、网上办理，健全新型社区管理和服务模式提供支撑，推进信息技术与政务服务融合。加强园区、企业、项目和招商引资间的发展联动，开

展产业链上下游合作，提升大企业与中小企业协作配套水平，支持产业龙头企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，发挥龙头企业的聚集带动升级作用，加快形成一批特色优势产业园区和产业集群。

五、集聚拉动

按照“产业跟着功能走，企业随产业走，人口跟着产业走”的思路，突出重点产业、强化配套支撑，全产业链拓展，全产业链打造，推动重点产业向重点区域布局，优势资源向优势企业集中，优势企业向重点园区集中，实现企业集群、产业集聚、经营集约，在融合中求集聚、在集聚中建中心，在我省建设面向南亚东南亚辐射中心的战略推进中抢占先机，努力把楚雄打造成为滇中城市经济圈乃至云南省的副中心或次中心。积极吸引国内外知名企业来楚设立总部机构、地区总部机构或职能型总部机构，或在楚雄设立子公司，依托新能源汽车、生物医药等高端新兴产业发展，重点发展区域性营销总部、研发总部、金融总部、酒店及会展中心等楼宇经济，加快形成总部经济规模效应，带动产业转型升级。在积极引进国内外、省内外总部企业的同时，加快培育本土总部企业，培植总部加工基地链条，打造成区域性行政总部、金融机构集中区、商圈聚集区，增强对周边地区的辐射带动能力。按照要素最优化和主体功能区划的原则，打破“一县一园区”格局，积极探索跨县域集中规划建设工业园区，促进生产要素合理聚集，大胆探索建立“飞地经济”模式，建立“飞地经济”园区。按照产业同兴、利益共享、互惠互利、分工合作的原则，从规划对接、产业招商、项目实施入手，积极探索建立区域性合作和利益分享机制。

六、质量品牌促动

按照“中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变”的要求，坚定不移实施质量强州战略，推动楚雄迈入质量时代。把质量强州和品牌建设作为推动产

业发展的重要动力，把资源优势、特色优势转化成品牌优势，促进资本向品牌集中、技术向品牌集成、人才向品牌集合、资源向品牌集聚，打造“楚字号”品牌，实现“培育一个品牌，发展一个产业，带动一方经济”的目标，形成产业竞争新优势。深入实施品牌战略，支持企业创建全国乃至国际知名品牌，鼓励行业协会、龙头企业牵头或中小企业合作，依托块状经济，打造专业商标品牌基地，推广、应用和保护地理标志证明商标、集体商标，培育区域品牌。加强自主品牌培育，鼓励企业制定品牌发展战略，支持企业通过技术创新掌握核心技术，形成具有知识产权的名牌产品，不断提升品牌形象和价值。实施质量振兴计划，引导和督促企业加强质量管理，提高产品质量，每年争取认证一批省级名牌产品、省级著名商标、有机食品，培育一批在国际市场具有较高知名度和竞争力的楚雄品牌。鼓励有实力的企业收购海外品牌，支持国内品牌在境外的商标注册，促进品牌国际化。发展专业品牌运营机构，在信息咨询、产品开发、市场推广、质量检测等方面为企业品牌建设提供公共服务。建立品牌评价机制，指导重点行业定期发布品牌报告，加强自有品牌培育过程的动态监测。

第六章 保障措施

《楚雄州“十三五”工业转型升级规划》经楚雄州人民政府批准实施，要建立健全实施保障机制，举全州之力，集全民之智，确保“十三五”时期楚雄州工业经济各项目标任务顺利完成，推动工业转型升级，支撑和带动全州经济实现跨越发展。

第一节 完善基础设施，强化发展支撑

一、构建现代综合交通体系

将生产力布局、工业布局与路网布局规划有效衔接起来，最大限度发挥综合交通对工业发展

的推动作用。以建设综合交通骨架网络为重点，加快公路、铁路、水运、航空、管道等协调发展，加快形成连通内外、覆盖城乡、安全高效的现代综合交通运输体系，建成覆盖全州的高等级干线公路网，实现相邻县市通高速公路，与相邻州市间路网顺畅衔接，不断完善公路交通网络。积极配合国家推进区域内铁路和城际轨道交通线网规划建设、滇中城市群城际轨道交通建设、境内主要铁路复线建设和电气化改造，完善以楚雄市为中心的高速城际列车网络，支持广大铁路复线扩能改造，形成楚雄连接周边各州市中心城市的2小时快速铁路系统，并打通长距离、大运量的出州、出省运输通道。按照国务院发布的《长江经济带综合立体交通走廊规划》和云南省发布的《金沙江黄金水道综合交通规划》，扎实推进金沙江航道疏浚和沿江码头修建等工作。加快推进楚雄机场和禄丰、元谋、大姚等通勤机场项目建设，进一步加强全州综合交通运输枢纽和站（场）建设。

二、加快城镇基础设施建设

加快城市交通设施建设，完善城市路网，提高路网连通性和通畅性。加快推进城市快速公交、地面公共交通网络建设，提高公共交通出行率。加快推进城镇污水处理配套设施和生活垃圾处理设施建设，完善城镇污水处理配套管网和垃圾处理配套设施。推进危险废弃物和医疗废弃物处置设施建设。加强城镇水源地保护与建设、供水设施改造与建设，确保城镇供水安全。加快建设城市综合地下管廊，统筹推进城镇供水、排水、燃气、通信、电力等各类地下管线建设。大力推进城镇基本公共服务体系建设，统筹布局建设各类公共服务设施，完善便民利民服务网络。

三、强化水利、能源、信息等保障体系建设

统筹流域、区域的水资源开发利用，保障各区域、各产业发展的水利需求，形成与区域发展、与产业发展相适应的水利布局围绕产业园区用水特点，采取灵活供水模式，合理确定供水方案。

处理好滇中引水工程配套支渠规划与工业布局关系，做好工业聚集区供水保障，因地制宜建设一批蓄水、提水、引调水工程，严格控制地下水采取，大力推进农业节水、工业节水、生活节水，加快节水型社会建设，积极开展河道水、中水利用，提高水资源利用效率和效益。提高中小水电资源利用率，科学规划、合理开发水电项目，积极引导中小水电资源整合。培育壮大清洁能源产业，加快风能、太阳能、生物质能等新能源的开发利用。抓住中缅油气管道过境楚雄机遇，以建设重大能源项目为重点，统筹区域内能源基础设施建设，构建开放、多元、清洁、安全、经济的能源保障体系。积极争取中缅油气在全州最大限度利用，力争楚雄盆地石油天然气勘探取得突破。加快电网建设，完善网架结构，满足全州经济发展和农村电网需求。切实做好煤炭勘探、开发及综合利用。加快推进能源输送存储设施建设，重点推进电力、油气、主要运煤通道和能源储备设施建设，提高能源供给能力。加快“数字楚雄”建设，加强信息资源开发、传播共享和有效利用，积极推动“三网融合”。抓住滇中城市经济圈“同城化”建设机遇，对通信主干光缆进行改造和扩容，逐步建设覆盖城乡的宽带网络，加快发展第四代移动通信、旅游信息化平台、电子商务、现代物流等现代信息服务业。

第二节 健全政策体系，破解要素瓶颈

一、完善扶持政策

对全州现有的产业和资金扶持政策进行全面梳理，进一步研究完善财政扶持产业政策，集中政策扶持资金向产业倾斜。积极争取中央和省级资金支持，整合设立产业发展专项引导资金，采取以奖代补等方式，重点扶持对经济增长拉动较大、与重点产业培育关联度较高的大项目及高科技产业项目、国内外大企业集团的重大投资项目。整合工业存量资金，设立战略性新兴产业发展基

金，坚持市场化运作，带动社会资金投向新兴产业。研究完善楚雄州支持产业集聚、企业转型升级、培育新兴产业、初创期科技型中小企业、新产品国家认定、建设技术研发平台等方面的政策措施，对重点产业在科技攻关、技术创新、新产品研发、创名优产品给予资金支持和科技创新成果奖励。

二、落实用地保障政策

建立工业用地开发资金，专项用于工业用地开发，坚持节约集约用地，提高土地利用率和增加容积率的，创新用地方式，根据产业类型特点和产业生命周期合理缩短工业用地出让年期，采取租赁方式提供工业用地，优先保障重点产业项目建设用地，确保重点项目用地需求。统筹安排林地指标，优先保障工业转型升级重点项目和园区基础设施建设项目。执行差别化土地出让金政策，对装备制造、石化产业、生物制药、高新技术、新能源、信息技术、农林牧渔产品加工等符合省、州产业政策及投资强度指标，集约、优先发展的项目用地，实行差别化地价政策。简化土地报批程序，建设用地报批实行三级联网审批，鼓励州内建设项目使用低丘缓坡建设用地，国土部门开辟绿色通道，对低丘缓坡项目用地实行批次审批，分项目供地。园区根据发展需要调整土地利用规划，国土、住建、林业等部门应全力支持。

三、强化人才支撑

围绕重点产业发展所需人才，加大领军人才和高层次紧缺人才培养。建立开放式教育培训机构，选派具有发展潜力和科技带头作用的学术、技术带头人到著名大学、科研机构接受专门培训和开展项目合作研究。加强劳动技能培训工作，鼓励支持本地职业技术学校定向为重点产业、重点企业培训专门人才；支持企业依据自身发展需要到学校开设相关课程培养特需人才。进一步创新人才评价机制，完善技术入股激励机制，建立

高级人才激励机制，对省级工业园区优秀的企业高管和高级技术人才，根据年度缴纳的个人所得税地方所得部分，给予一定比例和一定额度的奖励。对产业发展做出突出贡献的高级人才，给予税费减免优惠和荣誉州民称号。支持和鼓励各类企业、科研院所与省内外高等院校开展人才对口培养合作，建立培训、实验、教学和科研基地。积极争取央企入滇、科技入滇、“博士服务团”、“专家服务团”、“云岭学者”工程等人才项目，通过项目实施来培育本土人才。支持和鼓励州内高校、职业学校、技师学院和各类职业培训机构，根据重点产业发展的需要，适时调整专业和学科设置，为各类企业提供技能人才保障。坚持培养与引进相结合，实施“十百千万”人才计划。支持和鼓励科技人员、高校毕业生、留学回国人员以及拥有资金、技术、管理等生产要素的各类人才创新创业。支持和鼓励省内外科研机构、高等院校和各类企业投资创办或与州内企业联办科研机构，聚集各类人才。完善人才资源配置的机制体制，建设人才公共服务平台和“一站式”服务窗口，开通“绿色通道”，充分发挥职能，为各类人才提供优质高效服务。

第三节 拓宽融资渠道，加大投入扶持

一、积极引导社会资本参与

发挥财政资金作用，通过补助、贴息、奖励、购买服务等方式，引导社会资本进入产业园区的基础设施建设、产业发展。产业园区新增基础设施、公用事业、社会事业等，凡能够利用社会资本投入的，优先引入社会资本投入。利用PPP（公私合作伙伴关系）等模式，积极引导、吸收社会资本以BT（建设—移交）、BOT（建设—经营—移交）、TOT（转让—经营—移交）模式参与园区基础设施和服务体系建设。积极组建各类产业开发投资公司等政府投融资平台，发挥其对社会投资的引导作用，支持利用信贷和资本市场以参股、

控股等方式进行多元化融资，引导社会资本参与楚雄州重点产业建设。鼓励金融、保险、创投、民间资本参与企业共建产业项目投融资平台，建立以股权投资、风险投资、融资担保和上市培育为主的工业发展投融资服务体系和机构。

二、壮大金融机构主体

引进国内外大财团、大企业参与楚雄州政府投融资平台合资组建产业实体性质的投融资公司，建立长效的投融资公司资本金补充和偿债保障机制，利用市场化手段筹措基础设施、产业园区建设资金。鼓励社会资本参与设立新型农村金融机构。鼓励县域金融机构增加信贷投放，完善农村集体建设用地使用权、集体林权和宅基地使用权抵押贷款办法，支持设立农村信用社专项风险补偿基金。对到楚雄州设立区域性管理总部、区域性功能中心、后台服务机构和分支机构的境内外金融机构，及为企业提供融资服务的银行、证券、保险、信托、担保、基金、交易所等机构，按贡献大小给予扶持和奖励。探索“以商建园、以园招商、以商兴业”的市场化开发建设模式，鼓励有实力的企业来楚雄州成立园区开发公司，参与产业园区的土地一级开发与连片开发。大力实施企业上市培育工程，对符合条件的上市后备企业，财政资金优先扶持。对上市、“新三板”挂牌的楚雄州企业给予奖励或补助。发挥财政资金引导作用，支持发展产业投资基金及创业风险投资基金等各类股权投资基金。大力实施企业上市培育工程，对符合条件的上市后备企业，财政资金优先扶持。发挥财政资金引导作用，支持发展产业投资基金及创业风险投资基金等各类股权投资基金。支持符合国家产业政策、成长性好的中小企业发行集合债券、集合中期票据、集合信托计划、集合短期融资券。鼓励金融企业服务地方经济社会发展。

三、加大投入扶持

逐年增加州级财政资金对产业结构调整转型升级的投入，积极争取国家、省对新兴产业发展的资金支持。统筹现有各项产业扶持资金，设立产业发展专项基金，集中不少于60%的州级各类扶持资金支持符合楚雄州产业布局、对产业结构调整拉动力强、辐射面广的重点产业、重点企业

和重大项目建设。落实好省、州级工业园区新增税收上缴省、州级财政部分，留给工业园区用于基础设施建设政策。对精深加工、延长产业链的项目、新建投产新兴产业项目、新注册的初创期科技型中小企业给予适当补助；对新兴产业中综合排名前3位的企业，三年内按上年上缴地方税收新增部分给予奖励；对主导制定国家或行业标准的企业、获得国家认定新产品的企业，由州政府给予一次性奖励。

第四节 坚持规划引领，强化组织保障

一、加强组织领导，健全实施体系

各级党委、政府要把发展工业作为经济工作的中心，切实加强领导，完善工作机制，加强考核督查，把推进工业经济发展和转型升级纳入综合绩效考核，认真落实工业转型升级规划和年度工作计划，及时协调解决工业发展中的困难和问题。实行结构调整转型升级“一把手”工程，各级党委、政府主要领导对本地区产业结构调整转型升级负总责，形成“主要领导高位推进，各级各部门协同配合”的工作格局。强化政企合作、政银企合作、领导高位强势推进、政府力量和市场力量精妙结合等推进机制，切实加强统筹协调，完善州工业经济联席会议制度和州级领导挂钩联系重点企业制度，落实工作措施，确保完成目标任务。各级各部门要通过多种形式、多种途径，加大舆论宣传力度，进一步凝聚各方共识，把“十三五”推动工业发展的指导思想统一到规划确定的主题主线上来，把工作重心统一到规划确定的重点目标和重点任务上来，增强实施规划的主动性和积极性。建立由州人民政府领导、工业主管部门牵头、相关部门参加的协调机制，按照规划确定的目标、任务和政策措施，加强规划实施的信息沟通和协调，统筹协调规划实施的重大事项，努力形成推动规划落实的合力。建立健全州县联动机制，州县各级切实履行职责，强化组织领导，周密部署、加强协作，保障规划顺利实施，完善法规政策，合理配置公共资源，调控引导社

会资源，保障规划目标和任务的完成。对规划确定的约束性任务，要加强宏观指导，做好跟踪监测和信息发布，定期公布规划目标完成情况，切实发挥规划的导向作用。

二、坚持规划引领，做好监测评估

强化工业行业管理部门在制定和实施发展规划、产业政策、行业标准等方面的职能。加强经济社会发展政策的统筹协调，注重政策目标和政策工具的衔接，搞好财政政策、货币政策、产业政策、区域政策、社会政策等在推动工业经济发展过程中的协调配合。发挥行业协会、中介组织等在加强行业管理、推动企业社会责任建设等方面的积极作用，协调维护企业利益，促进企业履行社会责任，在行业技术创新、技术改造、淘汰落后产能、节能降耗、资源综合利用、行业信息化等方面发挥更大作用。加强对规划、优惠政策、跨县市重大项目、资源开发、利益分享的统筹，形成全州一盘棋、合力建工业的发展格局。按照“市场调存量，政府调增量”的原则，遵循市场经济规律，尊重企业意愿，通过政府引导和协调，推动区域分工与产业合作，形成各具特色、优势互补、错位发展的格局。综合运用经济、法律和必要的行政手段，推动资源整合和协作发展。制定相关扶持和优惠政策，通过贷款贴息、奖励等方式，鼓励支持企业间的联合协作。建立规划实施情况中期评估机制，确立以目标为导向的量化指标评价体系，对规划执行效果和各项政策的落实情况做出分析评价，并针对环境变化和存在的问题，对调整和修订规划提出意见，强化对规划实施情况跟踪分析，不断完善和优化规划实施方案和实施手段。

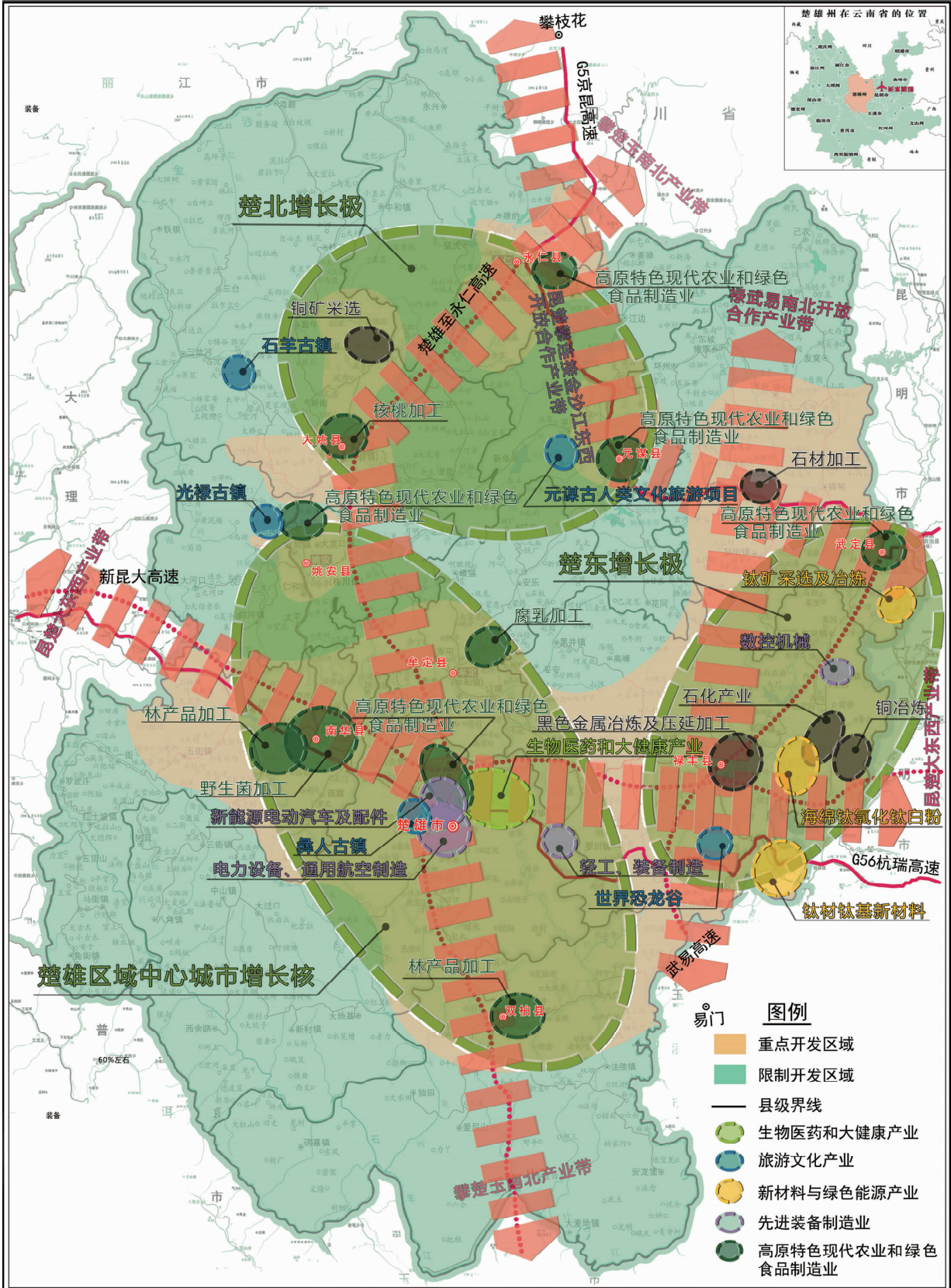
三、完善考核机制，抓好责任落实

加大统计分析监测力度，完善统计调查方法、指标体系和制度，及时准确反映工业发展的规模、速度、结构、效益和地区、行业分布状况，做好统计监测和信息发布工作，以利于研究工业对经济的贡献和影响。严格奖惩，把推进结构调整转型升级纳入综合绩效考核范围，建立目标责任考评制度，明确目标任务，层层分解落实责任。加强督查，把推进结构调整转型升级作为各级督查部门的工作重点，定期对各县市、各部门推进产业结构调整转型升级进行督查，确保各项工作措施落实到位、目标任务按期推进。加强产业结构调整转型升级监测分析，完善重点企业联系机制和重大转型升级项目跟踪服务机制，建立定期通报制度，实现信息共享。完善工业发展考核评价机制和工业监测指标体系，及时监测分析和评价工业发展情况，将工业发展目标任务、扶持工业发展政策的落实情况列为各级各部门综合绩效考核的重要内容，考核结果作为评优评先和干部选拔任用的重要依据。建立工业发展报告制度，加大工业发展跟踪问效力度，各级各部门将工业发展目标任务列为年度重点督查内容，对重大项目引进和推进过程中工作成绩突出的单位和个人给予表彰奖励；对工作不力、无故拖延的予以问责。

附件：

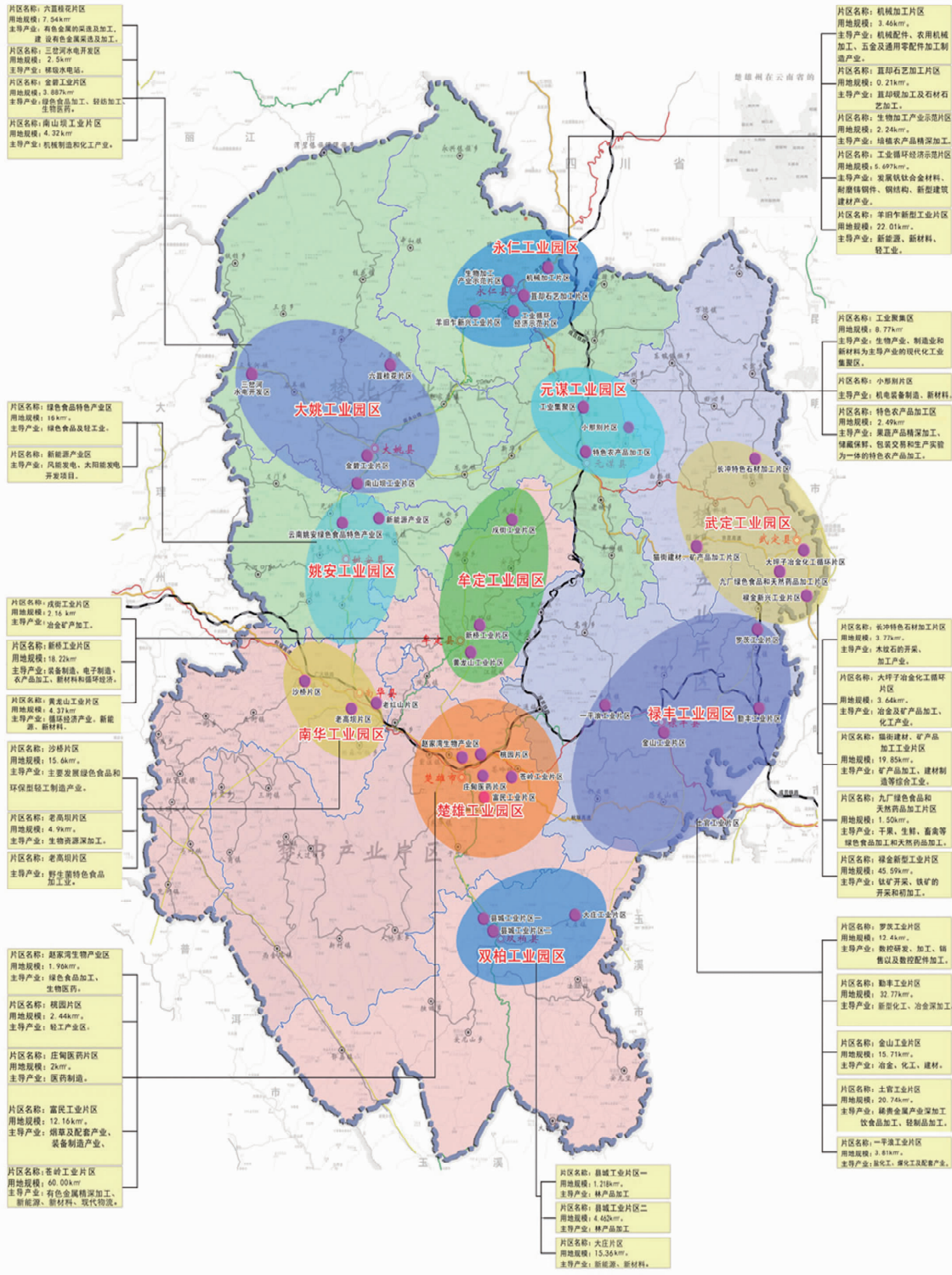
1. 楚雄州“十三五”产业空间布局图
2. 楚雄州工业园区产业规划布局图
3. 楚雄州“十三五”特色产业基地布局图
4. 楚雄州“十三五”工业转型升级规划项目表

楚雄州“十三五”产业空间布局图



云南省楚雄州工业园区产业布局规划

产业布局规划图



楚雄州“十三五”特色产业基地布局图

